СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«Об официальной статистике» от 8 июля 2019 года № 82

1. Цель и задачи

Данный законопроект разработан во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года УП №26.

В ходе инвентаризации межведомственная экспертная комиссия рассмотрела три основных закона, регулирующих сферу статистики и проведение переписей - законы Кыргызской Республики «Об официальной статистике», «О переписи населения и жилищного фонда» и «О сельскохозяйственной переписи».

По результатам работы межведомственной экспертной группы, Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике» был включен в перечень законов, требующих внесения изменений. При этом, законы КР «О переписи населения и жилищного фонда» и «О сельскохозяйственной переписи» были включены в перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, так как в соответствии с Методологией проведения инвентаризации законодательства Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 апреля 2021 года №57, одним из критериев оценки является: «Закон не вытекает из другого закона и/или не порождает другой закон».

С учетом изложенного, в законопроекте отражены все необходимые нормы о всех видах переписи, порядок их организации и условия проведения, соответственно два вышеуказанных закона Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» и «О сельскохозяйственной переписи» подлежат признанию утратившими силу в рамках инвентаризации.

2. Описательная часть

1. В статье 19 Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике» содержится лишь общая норма о переписи. В этой связи, данным законопроектом вносятся соответствующие дополнительные статьи, раскрывающие правовые аспекты переписи:

- виды, порядок организации и проведения переписи;
- средства, выделяемые на проведение переписи в целом;
- общий охват и сроки проведения переписи;
- распределение работы, обязанности и права участвующих сторон и организаций.
- порядок и условия перемещения сотрудников органов статистики, а также особенности найма специалистов на основании срочных договоров на период подготовки и проведения переписи.

2. Согласно рекомендации Глобальной оценки национальной статистической системы страны, проведенной в 2020-2021 годах международными экспертами Европейской экономической комиссии ООН, Европейской ассоциации свободной торговли и Статистической службы Европейского Союза, Национальному статистическому комитету следует пересмотреть в Законе отдельные права Совета по статистике с целью ограничения их мандата, допускающего любые управленческие или надзорные функции, которые могут ущемлять профессиональную независимость Председателя Национального статистического комитета. В связи с этим, предлагается первую часть статьи 10 признать утратившим силу. .

3. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об официальной статистике» индивидуальные данные статистических регистров являются конфиденциальными и должны быть использованы исключительно в статистических целях и, согласно статье 22 Закона «не могут быть использованы государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями в целях расследования, надзора, судебного разбирательства, принятия административных решений или в других аналогичных целях, относящихся к физическим, юридическим лицам или домохозяйствам».

Учитывая, что функции государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств в свое время были переданы от органов статистики в органы юстиции и налоговой службы, соответственно, статьей 37 Закона предусмотрена норма по передаче первичных данных о зарегистрированных субъектах в ведение соответствующих государственных органов Кыргызской Республики в срок до 2025 года. Однако, ввиду отсутствия в данной норме точной ссылки на регистрирующие органы, исполнение данной нормы не представляется возможным.

В связи с этим, предлагается в пункте 1 части 3 статьи 37 Закона слова «государственных органов Кыргызской Республики» заменить словами «уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, наделенных функциями государственной регистрации;».

4. Для приведения в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики предлагается слово «Правительство» заменить по всему тексту Закона на слова «Кабинет Министров».

5. Для приведения в соответствие с Кодексом Кыргызской Республики «О проступках и правонарушениях» предлагается в статьях 35-36 Закона слово «нарушениях» заменить на слово «правонарушениях».

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Анализ соответствия проекта законодательству

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

6. Информация об анализе регулятивного воздействия

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Председатель
Национального
статистического комитета
Кыргызской Республики **Б. Ж. Кудайбергенов**