**16.2. Методологическое положение по организации**

**статистического наблюдения за негосударственным сектором**

**здравоохранения**

# Общие положения

В области здравоохранения наряду с государственным получил свое развитие и негосударственный сектор, представленный рядом частных клиник, больниц, лабораторий и частных практикующих врачей. Информация о деятельности негосударственного сектора здравоохранения, наряду с государственным, необходима для проведения политики в области здравоохранения. Финансовые показатели используются для учета объемов услуг сектора «Здравоохранения», составления национальных счетов здравоохранения. В связи с этим важно обеспечить сбор необходимых данных для систематизации и использования в практической деятельности.

Настоящее методологическое положение разработано в помощь статистическим органам для использования в практической работе по организации и проведению статистического наблюдения за негосударственным сектором здравоохранения.

## Цели и задачи

**Целью** методологического положения является обеспечение организации сбора достоверной и полной информации о деятельности негосударственного сектора здравоохранения (юридических и физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой) в республике.

Необходимость разработки методологического положения определяют **задачи,** поставленные перед органами официальной статистики:

* реализация государственной политики в области статистики;
* обеспечение доступности и открытости статистической информации, ее источников и методологии составления.

## Нормативно- правовая база

Методологическое положение по организации статистического наблюдения за негосударственным сектором здравоохранения подготовлено в соответствии со следующими законодательными и нормативно-правовыми актами:

* Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике» от 8 июля 2019 года № 82;
* Закон Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года №116 «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике»;
* Закон Кыргызской Республики от 9 января 2005 года №6 «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»;

* Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года, № 260 «О порядке проведения лицензионной экспертизы частной медицинской практики и об аттестации частнопрактикующих медицинских работников в Кыргызской Республике»;
* Положение «О взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2007 года №483;
* Порядок информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2007 года №483;

## Система классификации и кодирования

Статистическое наблюдение за негосударственным сектором здравоохранения осуществляется на основании следующих классификаторов:

* Государственный классификатор Кыргызской Республики «Виды экономической деятельности» (ГКЭД);
* Государственный классификатор Кыргызской Республики форм собственности (ГКФС);
* Государственный классификатор Система обозначений объектов административнотерриториальных и территориальных единиц Кыргызской Республики (СОАТЕ);

• Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ-10);

## Основные понятия

Под **лицензией** понимается выдаваемое гражданину (физическому лицу) или юридическому лицу компетентным государственным органом разрешение заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия.

**Лицензирование в сфере здравоохранения** – выдача государственного разрешения (лицензии) хозяйствующим субъектам на осуществление ими определенных видов медицинской деятельности и услуг. Лицензированию подлежат все организации здравоохранения, независимо от форм собственности, осуществляющие предпринимательскую деятельность по виду деятельности: частная медицинская практика.

**Физическое лицо –** гражданин, являющийся участником гражданских правоотношений (носителем гражданских прав и обязанностей). Физическое лицо может владеть экономическими активами, совершать сделки, отвечать по обязательствам.

**Юридическим лицом** признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, и быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

**Медицинские услуги** – мероприятия и действия, оказываемые работниками и учреждениями здравоохранения, направленные на удовлетворение потребностей пациента. Медицинская услуга – это идентифицированный элемент медицинской помощи. Медицинские услуги включают выполнение работ по оказанию доврачебной, скорой и неотложной, амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи. Платные медицинские услуги заключаются в постановке диагноза, проведении диагностических, профилактических и лечебных процедур, консультаций врачами-специалистами и других видов медицинской помощи и санитарного обслуживания.

**Медицинская помощь** – деятельность, направленная на оздоровление и лечение пациентов, осуществляемая профессионально подготовленными работниками, имеющими на то право в соответствии с действующим законодательством. Медицинская помощь включает в себя определенную совокупность медицинских услуг.

**Заболевание** – случай болезни у отдельного человека.

**Заболеваемость** – показатель статистики, характеризующий распространенность болезней среди населения впервые выявленных в отчетном году.

# Охват данных

## Объект и единица статистического наблюдения

**Объектом статистического наблюдения** является деятельность всех хозяйствующих субъектов (юридические и физические лица), занимающихся частной медицинской практикой.

**Единицы статистического наблюдения** – хозяйствующие субъекты (юридические лица и физические лица) с частной формой собственности, оказывающие медицинские услуги населению.

## Географический охват

Статистическое наблюдение охватывает территорию всех административно территориальных образований Кыргызской Республики.

## Инструментарий для проведения статистического наблюдения

Негосударственный сектор здравоохранения охватывается следующими формами официальной статистической отчетности:

**№ формы Наименование формы за сбор**

**Отрасль**

**статистики**

**Периодичность**

**Ответственный**

Месячная

Статистика услуг Ф. № 3-услугиОтчет об объеме платных услугНСК

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статистика услуг | Ф. № 3-услуги | Годовая | Отчет об объеме услуг | НСК |
| Статистика труда | Ф. № 1-т | Годовая, Месячная | Отчет по труду | НСК |
| Статистика финансов | Ф. № 1-фхд; Ф. № 1-ф | Годовая;  Квартальная | Отчет об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности предприятия  (организации) | НСК |
| Статистика финансов | Ф. № 1-фхд -микро | Годовая, квартальная | Отчет об основных показателях деятельности малого предприятия | НСК |
|  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Отрасль статистики** | **№ формы** | **Периодичность** | **Наименование формы** | **Ответственный**  **за сбор** |
| Статистика финансов | Ф. № 4-фин (некоммерческие организации) | Годовая,  Полугодовая | Отчет о поступлении и использовании финансовых средств | НСК |
| Статистика здравоохранения | Форма № 22 | Годовая | Отчет о деятельности учреждений и лиц, занимающихся частной медицинской практикой | Минздрав |

## Методы статистического наблюдения

При статистическом наблюдении за негосударственным сектором здравоохранения применяются следующие методы:

* сплошное статистическое наблюдение на основе форм статистической отчетности, с месячной, квартальной, полугодовой и годовой периодичностью и единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ), статистического регистра деловой активности (РДА), а также списка учреждений и лиц, занимающихся частной медицинской практикой, и получивших лицензию Министерства здравоохранения на ведение данной деятельности;
* выборочное обследование домохозяйств – модуль «Занятость»;

• перепись предприятий, учреждений и организаций, предоставляющих услуги населению.

**Схема потоков**

**сбора данных от юридических и физических лиц**

**негосударственного сектора здравоохранения**

**Негосударственный сектор здравоохранения**

**Национальный статистический комитет**

**Кыргызской Республики**

Центр электронного

здравоохранения

\\\ра

-

при Министерстве

Здравоохранения КР

Областные медико

-

информационный

центры

(

22)

Форма №

Физические лица

Юридические лица

**Тер**

**риториальные органы**

**государственной статистики**

(

ф. №

3

-

услуги, ф. № 1

-

т, Ф. № 1

-

фхд,

Ф. № 1

-

ф, Ф. № 1

-

фхд

-

микро,

Ф. № 4

-

фин,

Частные медицинские организации и частнопрактикующие медицинские работники обязаны вести весь предусмотренный законодательством Кыргызской Республики статистический учет, представлять в органы государственной статистики и здравоохранения отчетность по проводимой ими финансовой деятельности, численности работников, по оказываемой ими медико-санитарной и санитарно-профилактической помощи, нести ответственность за их достоверность.

Общее число частнопрактикующих специалистов определяется на основе сведений о числе врачей и среднего медицинского персонала, получивших необходимую лицензию на право занятия медицинской деятельностью. Сбор информации о числе заявок и выданных лицензий по видам деятельности осуществляет лицензионный отдел Минздрава. Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2007 года, №483 определены Положение «О взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов» и Порядок информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами, действие которых определяет ежегодное уточнение ЕГРСЕ.

Все организации здравоохранения с частной формой собственности и физические лица, занимающиеся частной медицинской практикой, представляют отчет о своей деятельности и заболеваниях (форма № 22) областному медико-информационному центру (ОблМИЦ) 5 января следующего года после отчетного периода. ОблМИЦ представляет сводный отчет в разрезе районов в Центр электронного здравоохранения (ЦЭЗ) при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики в установленные им сроки. ЦЭЗ при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики сводные отчеты в разрезе областей Нацстаткомитету 7 марта следующего года после отчетного периода.

Источником информации для определения объемов услуг, оказанных предприятиями (юридическими лицами), является форма официальной статистической отчетности № 3 услуги (годовая, месячная) «Отчет об объеме услуг», собираемая территориальными органами официальной статистики. Кроме того, используются материалы переписи хозяйствующих субъектов сферы услуг.

Объем оказанных рыночных услуг по физическим лицам определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету объема рыночных услуг. Определение объемов платных медицинских услуг, оказываемых населению физическими лицами, основано на использовании данных о числе зарегистрированных частнопрактикующих специалистов соответствующего профиля и посещаемости их больными, а также данных о средней стоимости одного посещения больным врача (среднего медицинского персонала), получаемых на основе опросов.

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности предприятия (организации) и численности занятых собирается на основе данных статистических форм №1-фхд, №1-фхд-микро, №1-т территориальными органами официальной статистики.