

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 24 марта 2015 года № 144

ПРОГРАММА совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2015-2019 годы

Программа совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2015-2019 годы (далее - Программа) является основным программным документом, определяющим главные стратегические направления развития статистической практики и методологии в Кыргызской Республике на предстоящий пятилетний период.

Программа является очередным этапом (шестой программой) в развитии национальной информационно-статистической системы Кыргызской Республики.

I. Анализ текущего состояния национальной информационно-статистической системы

Национальная информационно-статистическая система Кыргызской Республики, как одна из важнейших информационных систем страны, отвечает современным требованиям рыночной экономики, обеспечивает органы государственной власти и общественность необходимой информацией о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении республики, основана на новых методах статистического наблюдения, обработки и распространения статистических данных, соответствующих международным правилам и стандартам.

Согласно глобальной оценке национальной информационно-статистической системы страны, проведенной в 2012 году международными экспертами, Кыргызская Республика завершила переход национальной статистической службы к международным методологическим стандартам, в соответствии с которыми основные области официальной статистики полностью гармонизированы с международными стандартами ООН, а некоторые из них - с версией, принятой Европейским Союзом.

Вместе с тем, в последние годы в развитии официальной статистике Кыргызской Республики имеются некоторые трудности, обусловленные воздействием внутренних и внешних факторов, включая социальные, экономические и технологические.

При этом, следует выделить ряд факторов, обуславливающих необходимость разработки и реализации мер по дальнейшему совершенствованию национальной информационно-статистической системы, в числе которых:

- необходимость совершенствования правовых основ национальной информационно-статистической системы страны;
- недостаточность координации внутри системы государственной статистики, приводящая к избыточности собираемых данных и создающая сложности в их сопоставимости и интеграции;
- сложности, связанные с переходом статистической системы на электронные методы сбора и обработки данных;
- ограниченные технические возможности и финансовые ресурсы;
- отсутствие единого подхода при разработке форматов ведения статистических баз данных по всем формам статистической отчетности;

- недостаточность межотраслевой и логической увязки в ходе формирования основных макроэкономических показателей;
- отсутствие системы управления базами статистических данных и метаданных на центральном и региональном уровнях;
- необходимость создания эффективного статистического "Бизнес-регистра" на основе кардинального реформирования действующего Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ);
- отсутствие необходимых условий для обеспечения перехода от сплошных обследований к выборочным методам статистического наблюдения;
- недостатки в политике распространения статистической информации, обусловленные использованием устаревших механизмов ее распространения;
- недостаточный потенциал национальной информационно-статистической системы государственных органов, производящих статистические данные.

Исходя из наличия проблем и факторов, негативно влияющих на эффективность функционирования деятельности органов государственной статистики, необходимо определить стратегические цели и задачи, от решения которых зависит результативность мер по дальнейшему совершенствованию национальной информационно-статистической системы Кыргызской Республики на предстоящие годы.

II. Цель и задачи Программы

Видение - сформированы устойчивые механизмы реализации и координации государственной политики в области статистики, направленной на максимальное удовлетворение потребностей пользователей (население, бизнес, государственные органы и международные организации) в качественной статистической информации.

Основной целью Программы является повышение эффективности национальной информационно-статистической системы на основе совершенствования законодательной базы, внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий для интеграции процессов статистического производства, повышения качества выпускаемых данных и доверия пользователей к ним, а также наращивания статистического интеллектуального потенциала.

Достижению поставленной цели будет способствовать реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- дальнейшая гармонизация законодательства в сфере официальной статистики с международными нормами и стандартами;
- снижение нагрузки на респондентов путем предоставления возможности сдачи отчетов в электронном виде;
- совершенствование и развитие информационных коммуникационных технологий;
- совершенствование статистической методологии и инструментария;
- развитие интегрированной информационно-аналитической системы органов статистики;
- совершенствование управления процессами статистического производства и оценки его результатов;
- интеграция информационных систем Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее - Нацстатком) с информационными системами других государственных органов в целях использования административных данных в статистических целях;
- обеспечение потребностей пользователей в качественной достоверной статистической информации;
- совершенствование инфраструктуры для обеспечения профессионального повышения квалификации кадров, разработка новых форм и методов их обучения.

III. Стратегические направления Программы

1. Законодательная база

В целях укрепления правовой основы для реализации единой государственной политики в области учета и официальной статистики, как составной части социально-экономической политики Кыргызской Республики, направленной на обеспечение пользователей всех уровней качественной и достоверной статистической информацией, имеется необходимость в пересмотре Закона Кыргызской Республики "О государственной статистике" для приведения его в полное соответствие с международными нормами и стандартами в области официальной статистики.

Кроме того, требуется гармонизация вышеуказанного Закона с другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими административные информационные системы страны, с целью усиления правовой и регулирующей основы официальной статистики, соблюдения эталонов статистических принципов, ценностей и передовой практики, применение которых позволит достичь производства и распространения высококачественных статистических данных, сопоставимых на международном уровне.

2. Совершенствование организации статистики

Система сбора и обработки статистических данных. Одной из стратегических задач модернизации национальной информационно-статистической системы является переход к электронному сбору статистической отчетности, который позволит значительно сократить нагрузку на респондентов, затраты официальной статистики, а также улучшить качество входных данных.

Технология электронного сбора данных предполагает создание надежной системы идентификации и сертификации электронных анкет и кодов доступа к порталам, административным записям и первичным данным всех заинтересованных сторон, при использовании единых и безопасных подписей и кодов доступа.

В ходе реализации Программы предусматривается разработка принципиально новой политики в области системы сбора и обработки статистических данных на основе интеграции статистических обследований и данных. Фактическая интеграция статистических выходных данных предполагает интегрированную организацию набора взаимосвязанных обследований, охватывающих отдельную отрасль статистики и аналогичные единицы статистического наблюдения при использовании единой системы статистических показателей, интегрированной базы метаданных (классификаторы, номенклатуры и перечни кодов), интегрированных рамок для выборки (статистический регистр предприятий).

Оптимизация организационной структуры. Существенным фактором в системе мер по совершенствованию организации статистики в связи с поэтапным переходом на электронные методы сбора и обработки статистических данных, рационализацией потоков статистической информации на всех уровнях ее сбора и обработки является оптимизация организационной структуры национальной информационно-статистической системы, ее задач и функций.

Внедрение электронных анкет потребует изменения организации сбора и редактирования данных с трехуровневого процесса (район, область, республика) к централизованному сбору электронных анкет в Главном вычислительном центре Нацстаткома. При этом, функции территориальных органов государственной статистики по сбору и редактированию данных будут значительно сокращены и заменены на функции, предполагающие проведение расширенного анализа для органов местного самоуправления, оказание информационных услуг пользователям и налаживание прямых контактов с респондентами.

Статистические классификаторы. Важнейшим в этом направлении статистической деятельности является дальнейшее развитие Единой системы классификации и кодирования и согласование национальных номенклатур (классификаторов и стандартов) с международными классификаторами в целях обеспечения международной сопоставимости национальных статистических данных с Системой национальных счетов (далее - СНС), версии 2008 года.

Статистические регистры. Необходимым условием для повышения эффективности системы обследования предприятий и экономической статистики является обновление статистического регистра предприятий и сельскохозяйственного регистра.

Для чего предполагается разработка новой политики ведения и актуализации статистического регистра предприятий и осуществление комплекса мер по наиболее полной

идентификации и учету хозяйствующих субъектов на всей территории страны. Обновление статистического регистра предполагается осуществлять на основе итогов экономических переписей и административных данных ведомственных реестров, руководствуясь соблюдением принципа одностороннего потока данных, предполагающего невозможность возврата данных из статистического регистра владельцу административных данных.

Обновление показателей сельскохозяйственного регистра хозяйствующих субъектов предполагается осуществить на основе результатов переписи сельского хозяйства 2016 года.

Статистические переписи и обследования. Важнейшей задачей Нацстаткома на предстоящий период является проведение сельскохозяйственной переписи 2016 года. В этой связи предстоит осуществить комплекс организационных мероприятий по методологическому обеспечению, проведению, обработке ее данных, аналитическому обобщению итогов, публикации результатов и архивированию материалов переписи. В целях обеспечения перехода на прогрессивные методы сбора информации предусматривается использование мини-компьютеров (планшетов).

Для улучшения качества и полноты охвата экономической статистики в течение пятилетнего периода предполагается разработать концепцию проведения секторальных переписей со схемой ротации хозяйствующих субъектов во всех видах экономической деятельности.

Необходимо также осуществить меры по методологическому обеспечению и расширению практики проведения систематических выборочных обследований в различных отраслях и секторах экономики, особенно в отношении индивидуальных предпринимателей, которые не охвачены государственной статистической отчетностью.

Совершенствование функционирования Совета по статистике. Необходимым условием дальнейшего совершенствования и развития национальной информационно-статистической системы Кыргызской Республики является деятельность Совета по статистике.

При этом, его главной задачей является обеспечение взаимодействия между производителями и пользователями статистических данных для информирования о потребностях пользователей, идеях, рекомендациях и налаживания обратной связи. Совет также предоставляет возможность пользователям непосредственно влиять на стратегическое планирование, мониторинг и содержание статистических данных.

Использование административных данных в статистических целях. Важнейшей задачей по использованию административных данных в статистических целях будет являться разработка системы взаимодействия Нацстаткома с государственными органами в ходе разработки и ведения административно-информационных систем, при обязательном применении общих классификаторов, номенклатур, идентификаций и классификаций единиц.

Управление качеством статистических данных. В целях обеспечения качества статистических данных необходимо создание комплексной системы управления качеством с определенной политикой, стратегическими целями, организационными мероприятиями и обучением персонала. Регулярно проводимая оценка сильных и слабых сторон, разработка политики в области качества, создание средств по управлению качеством, внедрение порядка планирования и мониторинга позволят улучшить качество статистических производственных процессов и статистической информации.

Расширение области распространения статистических данных. Главным направлением в области распространения статистических данных предусматривается внедрение прогрессивных методов распространения статистической информации, разработка проекта коммуникационной стратегии по совершенствованию взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, проведение брифингов, пресс-конференций и презентаций.

3. Развитие информационно-коммуникационных технологий

Одним из приоритетных направлений развития национальной статистики является модернизация ее технологического потенциала, предусматривающая совершенствование эффективности деятельности национальной информационно-статистической системы путем:

- модернизации и полного оснащения технической базы системы Нацстаткома современными техническими и программными средствами;
- внедрения новейших технологий сбора, обработки и распространения статистической информации;
- разработки структуры единой интегрированной базы данных и метаданных;
- обеспечения безопасного и централизованного хранения всех статистических данных, а также их защиты от несанкционированного доступа.

Модернизация инфраструктуры Нацстаткома и переход на электронный сбор данных потребуют изменения организации потоков сбора, редактирования и обработки статистических данных. Что, в первую очередь, означает перевод существующих комплексов электронной обработки статистической информации на новую и современную автоматизированную систему на базе клиент-серверных приложений, создание систем администрирования и безопасности статистической информации.

Актуальной задачей государственной статистики являются создание автоматизированной единой системы метаданных и обязательность ее использования на всех этапах проектирования и разработки программно-технологических средств, обработки и распространения статистической информации.

Одной из приоритетных задач является внедрение в статистическую практику и активное использование географической информационной системы в распространении статистической информации.

Предполагается создание корпоративной сети Интранет для обеспечения гибкого внутриведомственного взаимодействия, создания структурированного хранения данных и метаданных, а также организация поисковой системы доступа к различным статистическим данным.

Для обеспечения информационной безопасности статистических данных Нацстаткома предполагается использование современных программных и технических средств защиты и предусмотрены меры регулирующего административного и организационного характера.

4. Совершенствование производства статистических данных

Национальные счета. Важнейшим направлением развития экономической статистики на предстоящий период является реализация нерешенных вопросов СНС 1993 года и внедрение СНС 2008 года. Предстоит завершить формирование финансового счета, разработать методологию составления счетов других изменений в активах, балансовых счетов активов и пассивов, осуществить их экспериментальные расчеты. Кроме того, предполагается проведение работ по совершенствованию методологических положений по оценке объемов теневой и неформальной деятельности, разработке методологии оценки объемов нелегальной деятельности в отдельных отраслях экономики.

Предстоит провести работу по внедрению положений и рекомендаций СНС 2008 года, влияющих на объем, темпы и структуру валового внутреннего продукта, таких как оценка выпуска услуг Национального банка Кыргызской Республики, расчеты расходов на вооружение, научные исследования и разработки, а также расчеты косвенно измеряемых услуг финансового посредничества, с распределением их на институциональные сектора экономики, производство и конечное потребление.

Статистика сельского хозяйства. Для повышения качества разрабатываемой статистической информации, характеризующей состояние аграрного сектора экономики, предполагается реорганизация процессов сбора и обработки данных сельскохозяйственных обследований и совершенствование методологии оценки ресурсов и использования продуктов растениеводства и животноводства в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах населения.

Статистика промышленности. Предстоит разработать методологию проведения выборочных обследований неформальной деятельности субъектов малого бизнеса в сфере промышленного производства, которая позволит получить исчерпывающие данные о количестве хозяйствующих субъектов в этой сфере и их основных экономических показателях.

Предстоит также осуществить комплекс организационно-методологических мероприятий по совершенствованию энергетической статистики. Учитывая остроту вопросов, связанных с энергетикой, как стратегической отрасли, непосредственно влияющей на уровень жизни населения и на все сферы экономики, необходимо улучшение действующей системы обследований потребления топливно-энергетических ресурсов.

Статистика строительства и инвестиций. В целях внедрения рекомендаций шестого издания Руководства по платежному балансу Международного валютного фонда по статистике иностранных инвестиций и улучшения качества статистики внешнего долга частного сектора необходимо провести работу по совершенствованию методов учета иностранных инвестиций, разработке статистического инструментария, проведению обучающих семинаров для специалистов территориальных органов государственной статистики по вопросам методологии сбора, контроля качества отчетных данных и улучшения охвата отчитывающихся субъектов.

Статистика цен. Основным приоритетом в области статистики цен будет являться совершенствование статистического инструментария посредством проведения выборочных обследований, предполагающих расширение географического охвата наблюдения за ценами, а также числа наблюдаемых хозяйствующих субъектов.

В целях удовлетворения нужд пользователей предусматривается разработка динамики индексов цен к фиксированной базе для публикации сезонно откорректированных показателей.

Статистика предприятий и финансов. Одним из важнейших методов в сфере статистики предприятий является внедрение новых методов учета и проведения наблюдений за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

В целях расширения охвата статистики предприятий необходимо создать эффективную систему сбора данных по основным финансовым показателям деятельности, а также осуществить организационные и методологические исследования по улучшению оценки деятельности малых (микро) предприятий.

Статистика потребительского рынка и услуг. Учитывая значительную долю неформального сектора на потребительском рынке, предстоит разработать и внедрить методику проведения выборочных обследований по учету новых видов товаров и услуг, предоставляемых посредством Интернета, а также объемов оборота неформального сектора торговли и услуг.

Статистика информационно-коммуникационных технологий. В целях мониторинга условий для перехода к информационному обществу предстоит разработка и внедрение новых форм наблюдений за состоянием развития информационно-коммуникационных технологий в стране в соответствии с методологией ООН.

Статистика труда и занятости. Предстоит осуществить комплекс организационно-методологических мероприятий по созданию и внедрению эффективной системы документирования базы данных по статистике труда и занятости. Внедрение в практику рекомендаций 19 Международной конференции статистики труда (МКСТ) 2013 года.

Статистика внешней торговли товарами и услугами. Планируется проведение комплекса организационно-методологических мероприятий по совершенствованию методологии статистики внешней торговли товарами, в части организации статистического наблюдения по взаимной торговле с государствами-членами Таможенного союза, изучению методологии учета и оценки объемов приграничной торговли, а также совершенствованию статистики внешней торговли услугами в соответствии с принятыми международными стандартами.

Статистика домашних хозяйств. В целях улучшения качества сбора информации и сокращения времени обработки данных необходимо осуществить мероприятия по внедрению электронных анкет (CAPI технологий) в ходе сбора и разработки данных интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств.

В целях снижения нагрузки на респондентов предполагается переход на модульную структуру обследования, с ежегодной ротацией тематических разделов.

Демографическая статистика. В целях обеспечения перехода на прогрессивные методы сбора информации в области демографической статистики предстоит разработать совместно с профильными государственными органами Кыргызской Республики комплекс организационно-

методологических мероприятий по созданию Регистра населения Кыргызской Республики, что позволит в перспективе отказаться от традиционных и дорогостоящих переписей населения.

Социальная статистика. Главное направление в области социальной статистики - осуществление мер по оптимизации потоков информации в целях создания согласованной системы статистики образования, по совершенствованию показателей статистики здравоохранения, расширению базы данных гендерно-дезаггегированных показателей.

Статистика окружающей среды. В числе главных целевых ориентиров в статистике окружающей среды является разработка экологических счетов в соответствии с Системой эколого-экономического учета. В этих целях предстоит осуществить комплекс организационно-методологических мероприятий по созданию системы качественных показателей по статистике окружающей среды и водных ресурсов.

Статистика туризма. Важнейшим направлением в сфере статистики туризма является разработка соответствующих методологических положений по наиболее полному и детализированному учету показателей туризма в соответствии с методикой Всемирной туристской организации, а также разработка спутниковых счетов по туризму в соответствии с международными стандартами СНС 2008 года.

5. Нарращивание статистического интеллектуального потенциала

В направлении улучшения политики по управлению человеческими ресурсами и повышения профессионального уровня специалистов органов государственной статистики планируется реализация стратегических задач по усилению статистического интеллектуального потенциала.

В этих целях предполагается:

- внедрение единой системы планирования карьеры и служебного продвижения специалистов Нацстаткома;
- разработка мероприятий по усилению и эффективному использованию резерва кадров;
- совершенствование системы профессионального развития работников статистики (подготовка, переподготовка и повышение квалификации);
- разработка и внедрение системы мотивации государственных служащих к повышению своего профессионального уровня;
- разработка и внедрение новой системы стимулирования сотрудников органов государственной статистики, включая нематериальное стимулирование;
- активное информирование о деятельности Нацстаткома и формирование позитивного имиджа органов государственной статистики с целью повышения доверия общества к статистическим данным и привлечения высококвалифицированных и молодых кадров;
- внедрение единой системы управления человеческими ресурсами и автоматизированного учета кадров;
- достижение высокого уровня работы по противодействию коррупции, обеспечению прав и законных интересов служащих Нацстаткома.

Достигнутые результаты будут способствовать развитию принципиально нового понимания функционирования механизмов управления национальной статистической системой, тем самым будут на должном уровне решаться задачи модернизации, обеспечения стабильного и эффективного развития органов государственной статистики Кыргызской Республики.

6. Развитие региональной статистики

Основное направление в области региональной статистики - укрепление организационно-методологического и материально-технического потенциала территориальных органов (особенно районных и городских подразделений) государственной статистики на основе:

- создания системы муниципальной статистики, с учетом особенностей экономического и социального развития муниципальных образований;
- своевременного и качественного обновления регистра, а также включения в него всех единиц, осуществляющих производство товаров и услуг;

- повышения уровня квалификации специалистов в связи с переходом на электронный сбор и новые методы учета;
- определения оптимальной схемы информационных потоков;
- устранения дублирования в сборе информации;
- эффективного методологического обеспечения их деятельности;
- совершенствования методов анализа и оценки потребностей государственных органов в экономико-статистической информации;
- расширения тематики выпускаемых экономико-статистических материалов;
- повышения эффективности деятельности территориальных органов государственной статистики в связи с переходом на новые технологии сбора и обработки информации.

7. Международное сотрудничество

Одним из основных направлений, обеспечивающих эффективную реализацию мер, предусмотренных настоящей Программой, является дальнейшее укрепление и расширение международного сотрудничества по вопросам статистической практики и методологии.

Будет продолжено сотрудничество в рамках Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ) по методологическим вопросам, а также информационному обмену статистическими данными государств-участников СНГ.

Будет продолжено сотрудничество с Всемирным банком, Международным валютным фондом, статистическими службами и подразделениями Организации Объединенных Наций, Центральным статистическим бюро Норвегии и др., а также представительствами международных организаций, аккредитованными в Кыргызской Республике.

IV. Ожидаемые результаты

Основным результатом реализации Программы будет формирование устойчивых механизмов реализации и координации государственной политики в области статистики, позволяющих:

- повысить роль Нацстаткома как координатора деятельности в сфере официального статистического учета и межведомственного информационного взаимодействия;
- обеспечить оптимизацию информационных потоков и исключить параллелизм и дублирование в работе органов государственной статистики;
- снизить финансовые, трудовые затраты и повысить оперативность производства статистических данных за счет автоматизации многих бизнес-процессов;
- снизить нагрузку на респондентов;
- положительно (в конечном итоге) повлиять на сроки разработки и качество официальной статистической информации;
- обеспечить переход на качественно новый уровень обслуживания пользователей.

V. Ресурсное обеспечение Программы и возможные риски

Реализация мероприятий настоящей Программы будет осуществляться в рамках проекта "Реализация национальной стратегии развития статистики", финансируемого Всемирным банком и другими международными организациями-донорами, а также в пределах средств, ежегодно выделяемых на содержание органов государственной статистики из государственного бюджета Кыргызской Республики.

Мероприятия настоящей Программы будут осуществляться органами государственной статистики во взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления в соответствии с Планом мероприятий по реализации настоящей Программы.

При реализации Программы существует вероятность возникновения следующих категорий рисков и необходимость выработки действий по управлению рисками:

Наименование возможного риска	Возможные последствия в случае непринятия мер по управлению рисками	Мероприятия по управлению рисками
Институциональный риск		
Недостаточное взаимодействие с государственными органами для производства статистических данных	Недостаточное использование административных источников и ведомственных реестров в качестве основы производства статистических показателей	1. Интеграция информационных систем Нацстаткома с информационными системами государственных органов. 2. Электронный обмен данными с государственными органами
Экономический риск		
Недостаточное финансирование	Недостаточное исполнение планируемых мероприятий	Привлечение альтернативных источников финансирования, включая средства международных организаций
Организационный риск		
Кадровые риски, в том числе дефицит профессиональных кадров	Низкий уровень профессионализма сотрудников Нацстаткома и, соответственно, качества статистических данных	Широкий охват персонала мероприятиями по повышению потенциала (технический и управленческий уровни) для диверсификации рисков и обеспечения возможности непрерывного обучения внутри организации

VI. Мониторинг и оценка реализации Программы

Регулярный мониторинг и оценка выполнения мероприятий настоящей Программы станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в ее реализации, который позволит принимать упредительные решения путем внесения корректировки в процесс продвижения и производить оценку их воздействия на общее развитие системы.

Мониторинг и оценка реализации Программы будут осуществляться первоначально на заседаниях коллегии Нацстаткома, путем заслушивания отчетов ответственных лиц по исполнению Плана мероприятий и оценки промежуточных результатов.

Результаты работы будут измеряться индикаторами статистического потенциала, когда:

- запланированные статистические результаты (экономическая и социальная статистика) выдаются своевременно в соответствии с графиком выпуска (ежемесячно, ежеквартально и ежегодно);

- статистические методы сбора и обработки статистической информации соответствуют действующим в международной практике правилам и стандартам.

На основании данных мониторинга будет периодически оцениваться эффективность реализации Программы. В ходе этой оценки будут детально анализироваться достигнутый прогресс, определяться "слабые места" и недостатки в выполнении мероприятий и проектов Программы. На основании полученных результатов будут приниматься решения по выбору альтернативных возможностей для последующих шагов по реализации Программы, перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, улучшению координации взаимодействия с донорским сообществом, более полному удовлетворению ожиданий общества.