



**Национальный статистический комитет  
Кыргызской Республики**

**Стратегический мастер - план  
развития государственной статистической  
информационной системы в Кыргызской  
Республике на 2006 –2009 г.г.**

**Бишкек  
2006 год**

## Содержание

| №<br>п/п | Наименование   | № стр. |
|----------|--|--------|
|          | Предисловие  | 3      |
| 1.       | Введение   | 4      |
| 1.1.     | Краткое описание стратегии по развитию статистики  | 4      |
| 1.2.     | Краткое содержание последних процессов проведенных правительством  | 5      |
| 1.3.     | Международная помощь статистике  | 6      |
| 2        | Оценка текущего состояния статистической системы   | 6      |
| 2.1.     | Статистический закон и степень независимости системы   | 6      |
| 2.2.     | Обзор системы  | 8      |
| 2.3.     | Механизмы для координации статистической деятельности  | 11     |
| 3.       | Обзор достигнутых результатов развития и совершенствования государственной статистики за 2001 – 2005 годы                                  | 11     |
| 3.1.     | Анализ сильных и слабых сторон   | 27     |
| 4        | Основные направления стратегического развития  | 33     |
| 5.       | Финансирование и мониторинг выполнения   | 39     |
| 6.       | Основные программные мероприятия по дальнейшему развитию статистической информационной системы в Кыргызской Республике на 2006 – 2009 годы | 41     |

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Настоящий стратегический мастер – план разработан в целях повышения качества, дальнейшего совершенствования государственной статистической информационной системы в Кыргызской Республике, а также того, как успешно будет использоваться статистика органами власти и обществом.

Гармонизация и интеграция в статистическую практику Кыргызской Республики основных концепций и определений, используемых в статистической деятельности государств ЕС, разработка сопоставимых на международном уровне основных индикаторов, характеризующих развитие общества, внедрение современных технико – технологических средств приема, обработки и передачи статистических данных, совершенствование организационной структуры национальной статистической системы определены как основные направления развития статистики на 2006 – 2009 годы.

Стратегический мастер – план разработан при консультативной поддержке г-на МакЛеннона в рамках гранта Всемирного Банка для укрепления организационной структуры и статистических возможностей национальной статистической системы.

## **1. Введение**

### **1.1. Краткое описание стратегии по развитию статистики**

Организованные встречи с руководством НСК, включая председателя и его заместителей, начальниками управлений и отделов, с основными внешними партнерами - администрацией Президента, секретариатом КОР, Национальным Банком и Министерством финансов, с представителями ЮНФПА, Всемирного Банка, МВФ, Сокулукским районным статистическим комитетом были очень информативными.

Была представлена возможность ознакомления со многими отчетами и документами касательно работы Национального статистического комитета и развития Кыргызской Республики. Особо полезным был РОСК, подготовленный МВФ.

Председатель Национального статистического комитета несет ответственность за стратегию статистического развития. Следует отметить, что его политика нацелена на максимальное использование возможностей международного сотрудничества для развития статистической системы в Кыргызской Республики и эта политика активно применяется.

За годы реформ государственная статистическая система Кыргызской Республики сделала значительный шаг в сторону интеграции в мировое статистическое пространство.

Концептуальной основой развития и повышения эффективности государственной статистики становится объединение различных видов и составных частей экономической статистики в связанную систему, направленную на полное отображение экономических явлений и процессов.

В настоящее время особую актуальность приобретает модернизация, интеграция и координация статистики для формирования системы показателей, полно отражающих результаты экономической и социальной политики страны.

Исходя из этой основополагающей концепции, дальнейшее системное развитие официальной статистики становится неотъемлемым элементом в общей системе административных реформ и мер по совершенствованию государственного управления.

Существенным фактором, обеспечивающим качество государственной статистики, является переход на систему выборочных обследований и экономических переписей, широко применяемых в деятельности стран с развитыми статистическими системами. Оптимальное сочетание этих методов позволит не только обеспечить экономию ресурсов, но в значительной мере повысить достоверность и объективность статистических данных.

В условиях развития и углубления демократических принципов, все более широкого влияния общества на социально-экономические процессы, на первый план выдвигаются требования по более содержательному информационному обеспечению пользователей всех уровней на основе применения прогрессивных методов сбора, хранения и способов предоставления статистической информации.

Развитие и совершенствование местного самоуправления выдвигает требования по дальнейшему улучшению организации и методологии региональной статистики, призванной обеспечить потребности соответствующих территориальных образований в качественной информации, характеризующих их экономическое и социальное развитие.

Важнейшим направлением в системе мер по повышению эффективности государственной статистики является освоение и применение современных и передовых информационных технологий на всех уровнях национальной статистической службы. Эта задача должна решаться на основе активного привлечения грантовых средств стран и организаций доноров, без существенного привлечения финансовых ресурсов из государственного бюджета страны.

Реализация мер, предусмотренных настоящей программой, потребует эффективной кадровой политики на основе укрепления институционального потенциала и

совершенствования организационной структуры, призванных обеспечить рациональное использование человеческих, финансовых и материальных ресурсов.

Главным в этом направлении должно быть обеспечение четкой системы подготовки и обучения специалистов на основе широкого применения прогрессивных методов обучения, семинаров и стажировок, в том числе в международных экономических и статистических организациях, а также в развитых статистических службах зарубежных государств.

Все эти направления способствуют искоренению приписок и искажений отчетных данных, а также улучшения учета ненаблюдаемой экономики. В этой связи возникает необходимость совершенствования законодательства в части повышения ответственности за полноту и достоверность, представляемых статистических данных субъектами предпринимательства, а также органами хозяйственного и государственного управления.

Как показал опыт предыдущих этапов реформирования государственной статистики Кыргызстана, успешная реализация мер по ее совершенствованию в большей степени зависит от уровня и качества международного сотрудничества. Это предполагает самую широкую интеграцию кыргызской статистики в программы международного статистического взаимодействия с международными статистическими и экономическими организациями и национальными статистическими службами других стран. В качестве основы могут быть выбраны требования Европейского Союза, предъявляемые к членам и странам-кандидатам в члены ЕС в области статистики.

Таким образом, реализация вышеизложенных основных направлений дальнейшего развития и совершенствования государственной статистики Кыргызской Республики позволит в значительной мере использовать имеющийся международный опыт для развития национальной статистики, а также существенно укрепить ее институциональные возможности.

## **1.2. Краткое содержание последних процессов проведенных правительством**

В целях укрепления статуса независимости от влияния политических и государственных структур установлено право Председателя Нацстаткомитета, назначать и освобождать от должности руководителей территориальных служб государственной статистики без согласования с главами местных государственных администрации и органами местного самоуправления.

Распоряжением Президента Кыргызской Республики исключено какого-либо вмешательства со стороны министерств, ведомств, органов местного самоуправления и местных государственных администраций в деятельность органов государственной статистики при осуществлении ими полномочий по организации, ведению и методологии государственной статистики в Кыргызской Республике.

В целях дальнейшего повышения эффективности межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия, а также формирования объективных макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое развитие республики, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики, на Нацстаткомитет возложена координация работ по развитию Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики установлен порядок взаимодействия Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) с ведомственными реестрами и обеспечивает доступ Нацстаткомитета к ведомственным реестрам для получения актуальной информации о состоянии активности хозяйствующих субъектов.

В целях создания единого информационного пространства в Кыргызской Республике ряд принятых Правительством постановлений устанавливает обязательное применение

общего идентификационного кода предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей (ОКПО) и Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации при формировании и ведении государственных и ведомственных информационных систем и ресурсов.

### **1.3. Международная помощь статистике**

Международное сотрудничество в области статистики осуществляемое на постоянной основе со статистическими службами ООН и ее региональными экономическими комиссиями, Международным Валютным Фондом, Всемирным Банком, Европейским Союзом, Министерством международного развития Великобритании (DfID), Консорциумом ПАРИС 21 (Партнерство в области статистики в интересах развития в XX веке), Организацией экономического сотрудничества (ЭКО), а также с национальными статистическими службами ряда зарубежных стран - ФСУ Швейцарии, ЦБС Швеции, ФСУ Германии, статистическим офисом Италии и Литвы позволили:

- получить техническую и финансовую помощь при проведении и публикации результатов Первой Национальной Переписи населения 1999 года, впервые опубликовать по основным данным переписи населения на компакт дисках, подготовить и опубликовать монографию «Население Кыргызстана», обновить библиотеку и оснастить оборудованием региональные статистические службы.

- оказана помощь в публикации результатов переписи сельского хозяйства, консультационная помощь экспертов ФАО, а также были предоставлены компьютерные оборудования для обработки результатов переписи сельского хозяйства.

- оказать помощь в области методологии макроэкономической статистики, разработать Систему статистических показателей, способствующие более высокому уровню распространения статистической информации.

- предоставлена помощь НСК для модернизации организационной структуры статистической системы с целью повышения эффективности процесса сбора данных.

- активизировать усилия по наращиванию долгосрочного статистического потенциала посредством уникального партнерства национальных, региональных и международных статистиков, официальных лиц, занимающихся выработкой экономической политики и пользователями статистической информации.

- проводить реформирование статистики в соответствии с происходящими изменениями в республике и требованиями международных стандартов.

- получить помощь в развитии регистра предприятий, статистики предприятий, внешней торговли, цен в строительстве, инвестиций, публикаций и распространения статистической информации.

- продолжить развитие ключевых статистических инструментов, направленных на совершенствование мониторинга бедности, выявление причин и последствий бедности, обследование рабочей силы (ОРС), статистике здравоохранения и внедрение МКБ-10, содействие развитию региональных статистических офисов, поддержке оборудованием, программными приложениями (SPSS и STATA), содействовать в разработке Матрицы Социальных Счетов, поддержать публикации.

- получить консультационную и финансовую помощь на проведение обследований, проведения обучения, финансировать обучающие поездки в статистические службы России, Грузии, Великобритании и Финляндии.

- провести обучающие мероприятия по национальным счетам, таблицам «затраты - выпуск», выборочным обследованиям, статистике промышленности, статистике рабочей силы, обработке данных, «теневой» экономике, сельскохозяйственной статистике и сельскохозяйственной переписи.

## **2. Оценка текущего состояния статистической системы**

### **2.1. Статистический закон и степень независимости системы**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» государственная статистическая служба республики осуществляет на независимой основе государственную политику в области статистики на всей территории Кыргызской Республики.

Закон определяет полномочия и функции органов государственной статистики, а также основные принципы установления, сбора, хранения, анализа, представления и публикации статистических данных, регулирует правовые отношения в области ведения первичного учета и статистики с другими министерствами и ведомствами, а также другими государствами и международными организациями.

Наряду с этим, в Законе установлены основные требования, предъявляемые к официальной статистике.

Закон устанавливает право органов государственной статистики получать от всех учетных единиц достоверную статистическую и бухгалтерскую отчетность в установленных сроки, гарантирует конфиденциальность статистических данных, а также определяет ответственность органов государственной статистики за недостоверную или несвоевременно представленную статистическую информацию и разглашение государственной и коммерческой тайны.

Кроме того, в целях укрепления статуса независимости Нацстаткомитета в мае 2002 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике»», устанавливающий право Председателя Нацстаткомитета назначать и освобождать от должности руководителей территориальных служб государственной статистики без согласования с главами местного самоуправления и местных государственных администраций

- Прочие нормативные акты

В 1994 году Президентом Кыргызской Республики подписаны Указы «О Национальном статистическом комитете» и «О некоторых вопросах обеспечения деятельности Национального статистического комитета Кыргызской Республики».

Помимо Закона «О государственной статистике» Нацстаткомитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законами «О переписи населения», «О сельскохозяйственной переписи», «О государственной службе», «О защите прав предпринимателей», Кодексами «Об административной ответственности», «О профессиональной этике государственных служащих», другими законодательными и нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики.

### **Конфиденциальность данных**

Закон «О государственной статистике» гарантирует юридическим и физическим лицам соблюдение коммерческой тайны, содержащейся в предоставляемых ими отчетных статистических данных.

Помимо положений Закона о государственной статистике, запрещающих раскрытие конфиденциальных сведений, поведение государственных служащих регламентируется Указом Президента об основах этике государственных служащих Кыргызской Республики. Статья 15 Закона о коммерческой тайне устанавливает дисциплинарную, материальную, административную и уголовную ответственность за передачу сведений, составляющих коммерческую тайну.

Кроме того, установлены и доведены до персонала внутренние правила Нацстаткомитета, а должностные обязанности сотрудников Нацстаткомитета дополнены положениями, подчеркивающими требованиями соблюдения конфиденциальности данных частных лиц.

Собранные статистические данные о гражданах используются только в сводном виде или анонимно, без признаков, позволяющих идентифицировать личность. Первичные данные о частных лицах и семьях не разрешается оглашать без их согласия.

В целях повышения доверия к государственной статистике респонденты проинформированы о конфиденциальности собираемых от них первичных данных. Для этого на всех формах

статистической отчетности и опросных листах делается ссылка на соответствующую статью Закона о государственной статистике.

Первичные данные предприятий и домашних хозяйств представляются только в агрегированном виде.

Пользователям статистических данных запрещается продавать или передавать их кому бы то ни было без согласования с соответствующим органом статистики, предоставившим такую информацию.

В целом, принцип конфиденциальности данных, в основном, соблюдается.

Вместе с тем, в ряде случаев, предусмотренных действующим законодательством, данные официальной статистики представляются правительственным органам в целях выработки государственных решений. В этих случаях доступ к данным для статистических целей обеспечивается по согласованию с руководством Нацстаткомитета Кыргызской Республики.

## **2.2. Обзор национальной статистической системы**

### ***Нацстаткомитет Кыргызской Республики, внутренняя организация***

Национальный статистический комитет представляет хорошие статистические услуги и эти услуги сопоставимы с международными стандартами. Качество услуг улучшилось за последние годы, как указано в РОСК. Персонал предан работе, однако предстоит решить много задач, для того чтобы работа была улучшена.

Официальная статистика основывается на Законе Кыргызской Республики «О государственной статистике», принятом 12 января 1994 года.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, его территориальные органы, подведомственные предприятия, учреждения и организации составляют единую государственную информационно-статистическую систему. Структура построена в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике», Положением о Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики и включает центральный аппарат, территориальные органы статистики, Главный вычислительный центр, Институт статистических исследований и Учебный центр.

Главный вычислительный центр (ГВЦ) Нацстаткомитета в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет сбор, накопление, автоматизированную обработку, передачу и распространение, хранение статистических данных, разрабатывает программные продукты для автоматизации технологического процесса обработки статистической информации, проводит работы по развитию корпоративной сети системы Нацстаткомитета, изучает спрос на статистическую информацию, проводит маркетинговые исследования.

Управленческая структура Нацстаткомитета представляет собой трехуровневую систему: центральный аппарат, региональные управления, включая городское управление г. Бишкек, и местные отделы и сектора государственной статистики.

Статистическая система включает девять региональных (7 областных и 2 городских) и 49 местных (районных/городских) органов статистики, которые финансируются, в основном, за счет средств из государственного бюджета, выделяемых в соответствии с программным бюджетированием.

Региональные органы зависят от центрального офиса, как в плане назначения руководителей, финансирования работ, так и плане формирования региональных статистических программ и их методологического обеспечения.

Сбор информации в виде статистических данных и сведений, заполненных предприятиями и домашними хозяйствами, осуществляется на местном уровне. Региональные органы несут ответственность за сбор данных статистической отчетности, формирование баз данных и передачу их в агрегированном виде на центральный уровень по электронной почте или на дискетах.



На центральном уровне осуществляется разработка сводных статистических работ и передача результатов обработки «сверху → вниз».

В системе Нацстаткомитета функционирует Институт статистических исследований и Учебный центр.

Основными направлениями деятельности института являются исследования в различных областях статистики, разработка методологических рекомендаций по статистике в условиях перехода к рыночной экономике, развитие анализа процессов экономических реформ и становления рыночных отношений, внедрение в практику статистического анализа экономико-математических и эконометрических методов.

Учебный центр в соответствии с разработанными программами осуществляет повышение квалификации специалистов статистической системы на всех уровнях.

### **Программа статистических работ**

Нацстаткомитет осуществляет статистическую деятельность в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой статистических работ. Программа учитывает потребности в информации органов государственного управления как центрального, так и регионального уровня. Состав и сроки выполнения работ, установленные Программой, обеспечивают оперативное ежемесячное представление информации по основным показателям социально-экономического развития республики. Программа имеет представительную систему статистических показателей, разрабатываемых на региональном уровне, что обеспечивает создание региональной статистической базы.

Программой охвачены все сферы статистической деятельности: проведение статистических наблюдений и переписей, регистры и классификации, методология, экономический анализ, публикации и распространение статистических данных, обучение кадров, международное сотрудничество, автоматизация статистических работ, проведение проверок достоверности статистических данных.

### **Система регистров и классификаций**

Регистр деловой активности обеспечивает возможность получения данных о количестве действующих хозяйствующих субъектов по регионам, видам экономической деятельности, формам собственности, организационно-правовым формам и другим характеристикам. Все учетные единицы классифицируются в соответствии с Государственным классификатором видов экономической деятельности, гармонизированным с НАСЕ. Регистр деловой активности служит базой для организации статистических наблюдений и основой для построения выборки. Как генеральная совокупность, он используется для структурного анализа изучаемой совокупности хозяйствующих субъектов.

Формирование и актуализация регистров осуществляется в соответствии руководством по ведению регистров, разработанного на основе рекомендаций по регистрам Евростата, а также опыта в этой области других стран СНГ и Балтии.

Актуализация информации о хозяйствующем субъекте проводится на основе официальной информации о регистрации или перерегистрации хозяйствующих субъектов, нормативно-справочной документации, данных статистической отчетности, выборочных обследований и анкетирования предприятий.

С целью определения состояния активности статистических единиц, подлежащих включению в состав статистического регистра, введено обследование вновь созданных предприятий, организаций, учреждений, которое проводится 2 раза в год.

Разработана и утверждена Система актуализации статистического регистра, которая устанавливает основные принципы актуализации статистического регистра, определяет порядок взаимодействия органов государственной статистики на всех уровнях и содержит рекомендации для специалистов как республиканского, так и регионального уровня по актуализации показателей статистического регистра.

Существующая информационная система способна удовлетворить запросы пользователей

Создана и ведется Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК ТЭСИ).

Внедрены в статистическую практику Международная стандартная торговая классификация, Межгосударственный классификатор валют (МКВ), Межгосударственный классификатор стран мира (МКСМ), Международная статистическая классификация болезней и причин смерти 10-го пересмотра ВОЗ (МКБ-10), Международная стандартная классификация образования (МСКО), Международная классификация занятий (ISCO-88), Межгосударственный классификатор единиц измерения и счета (МКЕИС), Межгосударственный классификатор стандартов (МКС).

На основе Классификации видов экономической деятельности Европейского Союза (NACE) разработан и утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики и введен в статистическую практику Государственный классификатор видов экономической деятельности (ГКЭД).

С 1 января 2004 года Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-го пересмотра ВОЗ (МКБ10) введена в действие на территории Кыргызской Республики. Осуществлен переход и ведется шифровка записей причин смерти во врачебных свидетельствах о смерти.

Создан Статистический классификатор услуг во внешнеэкономической деятельности (СК ВЭУ), который базируется на международной классификации продукции Европейского сообщества (КПЕС) и международного Перечня продуктов для Европейской статистики производства (PRODCOM).

На базе Международной стандартной классификацией занятий (ISCO-88) разработан Общереспубликанский классификатор занятий и Общереспубликанский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

Для оценки происходящих реформ в системе образования показатели статистики образования разрабатываются с учетом Международной стандартной классификации образования (МСКО).

С 1 января 2002 года введен в действие постановлением Правительства Кыргызской Республики Государственный классификатор продукции и услуг (ГСКП), разработанный на базе Европейской статистической классификации продукции по видам экономической деятельности (СРА) и Перечня продуктов для Европейской статистики производства (PRODCOM). Разработан алфавитно-предметный указатель к Государственному статистическому классификатору продукции (товаров и услуг) (ГСКП).

Для составления системы национальных счетов внедрены международные классификации: индивидуального потребления по целям (КИПЦ), функций органов государственного управления (КФОГУ), целей некоммерческих организаций (КЦНО) и расходов производителей по целям (КРПЦ).

В соответствии с Международной классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ) внесены изменения в Государственный классификатор органов управления.

### **Другие агентства ответственные за выпуск статистических и административных данных**

В соответствии с Законом «О государственной статистике» Нацстаткомитет имеет право получать и использовать данные финансовых, банковских, налоговых, таможенных и иных ведомств и служб, а также результаты отраслевых (ведомственных) статистических наблюдений при разработке макроэкономических показателей и формировании информационных статистических фондов.

Более 14 % объема статистической информации разрабатывается на основе данных из административных источников. Эта информация поступает в статистические службы в

агрегированном виде двумя способами: для центрального офиса – из центральных министерств и ведомств в целях формирования макроэкономических показателей республики; для региональных статистических органов – от региональных ведомственных структур с целью подготовки анализа социально-экономического развития региона.

Сотрудничество с министерствами и ведомствами осуществляется на основе соглашений в рамках утвержденной Программы статистических работ.

В процессе информационного обмена между Нацстаткомитетом Кыргызской Республики и другими ведомствами возникают ряд серьезных проблем, требующих совершенствования нормативно-правовой базы и разработки единых методологических подходов к формированию и передачи данных. В настоящее время их решение затруднено отчасти из-за существующей технической и информационной несовместимости информационных ресурсов различных ведомств.

### **2.3. Механизмы для координации статистической деятельности**

Национальный статистический комитет выполняет функцию координатора информационно-статистической системы Кыргызской Республики и обеспечивает ее функционирование на всей территории республики на основе единой методологии.

Нацстаткомитет осуществляет методологическое руководство разработкой и внедрением показателей государственной и ведомственной отчетности в республике, обеспечивает сопоставимость статистических данных с международной статистикой и координирует работу министерств и ведомств по организации статистических наблюдений.

В соответствии с Законом «О государственной статистике» все юридические лица обязаны представлять статистическим органам всех уровней статистическую отчетность, а физические лица – сведения, касающиеся их социально-демографического положения и предпринимательской деятельности.

Сотрудничество в области статистической деятельности между Нацстаткомитетом и другими организациями осуществляется на основе заключения договоров о взаимном обмене статистической информацией. В соответствии с Законом «О государственной статистике» Нацстаткомитет обязан обеспечивать на основе ежегодно утверждаемой Программы статистических работ министерства и другие органы государственного управления республики необходимой статистической и аналитической информацией.

Вместе с тем, за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности и других данных, используемых в статистической деятельности, а также искажение статистических данных Кодекс «Об административной ответственности» предусматривает административные штрафы.

## **3. Обзор достигнутых результатов развития и совершенствования государственной статистики за 2001 – 2005 годы**

Законодательно укреплен статус независимости государственной статистики. Исключено вмешательство со стороны органов власти и управления в деятельность органов государственной статистики при осуществлении ими полномочий по организации, ведению и методологии государственной статистики. Определена персональная ответственность руководителей министерств, ведомств, глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления за своевременное представление и достоверность статистической информации.

Определены и внедрены основные понятия, стандарты, классификации, сопоставимые с международными аналогами, установлены основные принципы создания и актуализации регистров, необходимых для обеспечения полноты статистического учета, проведения выборочных обследований, определен порядок взаимодействия органов государственной статистики с ведомственными реестрами на всех уровнях.

Получила развитие Единая система кодирования и классификации технико-экономической и социальной информации.

Для измерения целей, поставленных декларацией Тысячелетия, разработана и внедрена в статистическую практику система показателей устойчивого развития страны.

На основе регулярного отслеживания отобранных индикаторов по электронным каналам связи собирается, обрабатывается, группируется и передается информация, характеризующая ход реализации программы Комплексной Основы Развития Кыргызской Республики и НССБ.

## **Политика в области распространения информации**

26 февраля 2004 года Кыргызская Республика официально присоединилась к Специальному Стандарту Распространения Данных Международного Валютного Фонда в качестве ее 57 члена и полноправного участника. Подписание Кыргызской Республики к ССРД свидетельствует о наличии в Кыргызстане развитой статистической системы, а власти Кыргызстана рассматривают присоединение как кульминацию многих инициатив на статистическом фронте.

Страница национальных сводных данных, помещенная на Web-site в бюллетене распространения данных, по мнению специалистов отдела ССРД статистического управления МВФ, станет моделью для других стран.

Присоединение Кыргызской Республики сначала к ОСРД, а затем к ССРД стало важнейшим этапом на пути перехода Кыргызской Республики к международным правилам и стандартам.

Метаданные по реальному, налоговому-бюджетному, финансовому, внешнему сектору и социально-демографическим данным размещены в Бюллетене стандартов распространения данных МВФ, а также на Web-site Нацстаткомитета. Страницы метаданных по каждой категории подготовлены в едином формате и содержат базовую страницу, страницу форматов распространения данных, краткое описание методологии, предварительный график выпуска данных, гиперссылку на Национальную страницу сводных данных (НССД).

Ежемесячно, в день предоставления в Администрацию Президента, аппарат Правительства и других пользователей на Web-site Нацстаткомитета, который регулярно обновляется размещается экспресс-информация «Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики», помещаются работы методологического характера.

Издано свыше 50 публикаций по итогам Первой национальной переписи населения, как достойное завершение большой серии опубликована монография «Население Кыргызстана», «Горный Атлас Кыргызстана».

В рамках международных проектов подготовлена специальная публикация «КОР/НССБ/ЦРТ: статистические показатели развития Кыргызской Республики и ее регионов»,

Впервые выпущена серия компакт дисков с результатами Первой национальной переписи населения 1999 года.

Публикация «Информационно-коммуникационные технологии Кыргызской Республики 2001-2003» издана впервые при финансовой поддержке Программы ПРООН «Повышение эффективности национальной системы управления в Кыргызской Республике». Эта публикация позволяет оценить в динамике текущую ситуацию в области развития и использования информационно-коммуникационных технологий в республике, её регионах, а также для разработки политики реализации Национальной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики».

На ежеквартальной основе при участии экспертов ряда министерств и ведомств, при финансовом содействии со стороны Европейской Комиссии в Кыргызской Республике и технической поддержке Продовольственной Сельскохозяйственной Организации ООН (ФАО) издается и помещается на Интернет-странице НСК информационный бюллетень по

продовольственной безопасности и бедности. Эта публикация предназначена для анализа текущей ситуации о наличии продовольствия, перспективах ее производства, доступа к продовольствию, а также показателей потребления (на душу населения, безопасность продуктов, гигиена и здравоохранение).

При содействии Секретариата КОР была издана тематическая публикация «Образование и Наука в Кыргызской Республике» на русском, кыргызском и английском языках. Презентация сборника состоялась на семинаре с ректорами высших учебных заведений, проведенным Секретариатом КОР. Издана тематическая публикация «Здравоохранение в Кыргызской Республике».

Впервые сборники «Образование и Наука в Кыргызской Республике» и «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» были изданы на кыргызском языке, что позволило расширить круг пользователей, особенно в сельской местности, и были использованы при проведении обучающих семинаров на уровне районов и айыл-окмоту.

Для информационного обеспечения потенциальных инвесторов и анализа существующей ситуации подготовлена годовая публикация «Инвестиции в Кыргызской Республике 2001-2003гг. где приведены показатели, характеризующие инвестиционную деятельность в разрезе видов экономической деятельности, стран-инвесторов и регионов.

Для обеспечения правильной интерпретации данных Нацстаткомитет все чаще практикует представление всем заинтересованным лицам информации в отношении источников, методов и процедур в области статистики.

Ежегодно издается научно-информационный журнал «Экономика и статистика» где публикуются методологические материалы, а также информация о предстоящих обследованиях, методологических и публикационных работах, планируемых к разработке на будущий период. В редакционный совет журнала наряду со статистиками входят представители научных и экономических кругов.

Информационное издательство «Кабар» периодически представляет информационное поле для опубликования наиболее важных тем в отношении статистической деятельности статистической службы

В целях обеспечения широкой гласности методологии сбора, обработки и формирования статистических показателей, упорядочения, систематизации и улучшения методологической работы в системе государственной статистики Нацстаткомитет выпустил публикацию «Методологические положения по статистике». Публикация содержит основные методологические положения по отраслям статистики, методологические указания, рекомендации и методики, используемые органами государственной статистики при проведении статистических наблюдений и формировании статистических показателей.

Введен в эксплуатацию и обеспечен доступ пользователей к новому серверу Dell1600 с сетевым программным обеспечением Windows 2000 Server, где установлено программное обеспечение для работы с базами данных переписи сельского хозяйства и других баз. Настроен сервер Dell 1400 базы данных для работ, связанных с мониторингом домашних хозяйств. Запущен в эксплуатацию внешний стример с соответствующим программным обеспечением для организации архивных копий баз данных и информации на файл-сервере.

Поставлен счетчик посещений страницы в Интернет с возможностью просмотра рейтинга посещений по республике.

Установлены дополнительные HUB в отделах, частично изменена схема подключения компьютеров к локальной сети. Выделен почтовый ящик для отдела информационных фондов, использование которого позволяет напрямую работать с отделами областных управлений государственной статистики, ответственными за ведение статистического регистра.

## **Методология подготовки статистических данных**

## ***Программа КОР и НССБ***

Разработана методология формирования индикаторов КОР и НССБ, специальной рабочей группой осуществляет информационное обеспечение Секретариата Комплексной Основы Развития Кыргызской Республики.

На основе регулярного отслеживания отобранных индикаторов по электронным каналам связи собирается, обрабатывается, группируется и передается информация, характеризующая ход реализации программы Комплексной Основы Развития Кыргызской Республики и НССБ. В целях повышения оперативности и достоверности, представляемых индикаторов разработана специальная программа, предусматривающая непосредственную связь с Государственным Интернет Порталом.

## ***Статистика туризма***

В соответствии с рекомендациями Всемирной туристической организацией разработаны «Методологические основы статистики туризма», которыми определены основные понятия, классификации показателей статистики туризма. Положением определена система показателей, методология сбора и формирования агрегированных данных.

С целью обеспечения международной сопоставимости статистических данных по туризму введена в действие Стандартная международная классификация видов деятельности в туризме (СИКТА), разработанная Всемирной туристской организацией.

Проведен анализ действующей системы показателей по статистике туризма, формы статистической отчетности пересмотрены и доработаны с учетом требований статистики туризма.

## ***Экономическая статистика***

### ***Национальные счета***

Национальные счета ведутся в соответствии с концепциями и определениями Системы Национальных Счетов ООН 1993 года (СНС-93). Обеспечивается охват, достоверность данных, оценка ненаблюдаемой экономики. Национальные счета составляются на основе данных статистических наблюдений и административных источников.

ВВП рассчитывается тремя методами (производственным, расходов и доходов). Национальные счета охватывают все операции, кроме финансовых, и все единицы-резиденты республики. Система национальных счетов формируется для пяти институциональных секторов: нефинансовых корпораций, финансовых корпораций, государственного управления, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства и домашних хозяйств. Производятся расчеты по сектору «Остальной мир». Счета производства, образования доходов и операций с капиталом рассчитываются по видам экономической деятельности.

Обеспечивается качество расчетов, внутренняя сбалансированность сопряженных показателей. В соответствии с международными стандартами и обязательствами по предоставлению информации в рамках Специального стандарта распространения данных МВФ ведется работа по построению квартальных временных рядов ВВП и его компонентов на основе постоянных цен фиксированного года, выравниванию временных рядов методом сезонных корректировок.

Производятся расчеты холдинговой прибыли и изменения запасов материальных оборотных средств, а также расчеты счета производства по сектору нефинансовых корпораций с применением векторного метода. Рассчитывается валовой региональный продукт (ВРП) в текущих ценах.

Таблицы «Затраты – Выпуск» строятся ежегодно по видам экономической деятельности. Впервые среди стран СНГ все расчеты произведены в основных ценах, что позволило определить реальную структуру затрат и конечного потребления по видам деятельности.

По итогам 2003 года проведено единовременное обследование предприятий и организаций о затратах на производство товаров и услуг для составления межотраслевого баланса (таблиц «Затраты - Выпуск») по расширенной программе. Осуществлен сбор бланков единовременного обследования, разработка сводных итогов по кодам ГКЭД и кодам межотраслевого баланса. Подготовлены методические указания по разработке показателей межотраслевого баланса по расширенной программе.

Подготовлена методология и методики расчетов ненаблюдаемой экономики. В настоящее время расчеты осуществлены, включая 2003 год.

### ***Статистика внешней торговли товарами***

Статистические данные по внешней торговле товарами и услугами разрабатываются по единой методологии, сопоставимой на международном уровне и базируются на грузовых таможенных декларациях и государственной статистической отчетности по товарам в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД), основанной на Гармонизированной системе (HS).

Ведется учет экспорта и импорта товаров на основании «общей» системы учета.

Осуществляется обмен базы данных по внешней торговле товарами с Евростатом по специальному формату.

Контроль средних цен экспорта и импорта товаров, соответствия основной и дополнительной единицы измерения и логический контроль осуществляется автоматизировано.

Статистическая стоимость товаров определяется в долларах США. Импорт стран определяется по стране происхождения товара, а экспорт – по стране последнего известного назначения.

Внедрен взаимообмен данными с Россией, Украиной, Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном, Беларусью. Проводится сопоставительный (зеркальный) анализ внешнеторговых потоков с этими странами.

Данные по экспорту и импорту неорганизованной торговли учитываются на основании таможенной документации.

Для составления стандартных компонентов Платежного баланса республики проводятся выборочные обследования транспортных и страховых затрат в импортируемых товарах предприятий, для приведения импорта в цены «ФОБ. С целью совершенствования и обеспечения полноты охвата статистика внешней торговли услугами дополнена банковской отчетностью по платежам коммерческих банков, а также осуществлены до расчеты экспорта, импорта услуг по туризму.

### ***Статистика цен***

#### ***Индекс потребительских цен (ИПЦ)***

Выборочное ежемесячное наблюдение за потребительскими ценами ведется в соответствии с концепциями и определениями, рекомендованными Руководством по расчету индекса потребительских цен и СНС-93. Для обеспечения представительности были отобраны 348 товаров (услуг) – представителей. С 1999г. введено наблюдение за потребительскими ценами с недельной периодичностью. Потребительская цена соответствует фактической цене товара (услуги), оплачиваемой покупателем, с учетом всех налогов, включаемых в цену товара. В 2001г. была усовершенствована программа расчета индекса потребительских цен. Введен в действие проект автоматизированной разработки материалов и метод расчета коэффициента сцепления индексов отчетного периода с ретроспективным рядом. С географической точки зрения ИПЦ охватывает все области и два районных центра. Создана ценовая база по потребительским ценам на районном уровне за 2004г.

В качестве базовых весов обследуемой продукции и групп товаров используются данные потребительских расходов домашних хозяйств за предыдущий год в соответствии с классификатором по целям (КИПЦ), в английской аббревиатуре - COICOP.

### ***Индекс цен производителей (ИЦП) промышленной продукции***

Наблюдение за ценами ведется в соответствии с концепциями и определениями, рекомендованными Руководством по расчету индекса цен производителей и СНС-93.

Цена производителя соответствует фактической цене, оплачиваемой производителю первыми покупателями, и не включает косвенных налогов.

Для обеспечения представительности были отобраны 150 постоянно действующих предприятий разных форм собственности и видов деятельности. Индекс рассчитывается по 289 товарам-представителям. Используется метод расчета коэффициента сцепления индекса отчетного периода с ретроспективным рядом. В качестве базовых весов обследуемой продукции и групп товаров используются данные о стоимости продукции за предыдущий год.

По формуле Ласпейреса рассчитываются месячные, квартальные и кумулятивные индексы цен.

Ежегодно выпускается тематический сборник и квартальные бюллетени «Индексы цен Кыргызской Республики».

Начиная с 2002г. осуществляется статистическое наблюдение за тарифами на услуги по перевозке грузов, с 2003г. введен расчет индекса тарифов на услуги связи.

### ***Индекс цен на сельскохозяйственную продукцию***

Для расчета индекса цен на сельскохозяйственную продукцию ежемесячно обследуются цены на 56 видов сельскохозяйственной продукции. Цены регистрируются во время реализации продукции, что больше всего соответствует ценам сельскохозяйственных производителей. Цена производителя является фактической ценой реализованной продукции за вычетом налогов на товары и транспортных расходов. Выборочное обследование охватывает все государственные и коллективные хозяйства, а также крестьянские (фермерские) хозяйства. Цены реализации сельскохозяйственной продукции, проданной личными подсобными хозяйствами, регистрируются на рынках областных и районных центров, с последующим уменьшением на транспортные и прочие расходы.

### ***Индексы цен в строительстве***

Для анализа развития цен в строительной отрасли Нацстаткомитет использует индексы цен, рассчитанные Государственной комиссией по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики и согласованные с Министерством финансов Кыргызской Республики. В рамках проекта «Индексы цен в строительстве» разработана методологическая база для расчета индекса цен компонентным методом.

Однако существующая в настоящее время в Кыргызстане система ценообразования в строительстве предполагает расчет стоимости выполненных работ с использованием базисно-индексного метода, в соответствии с которым базисные цены с помощью индексов переводятся в текущий уровень. Подобный метод определения стоимости не позволяет вести статистический учет по ценам на отдельные виды работ.

Для расчета ВВП используется сводный индекс по всем объектам строительства. По проекту индексы цен в строительстве были разработаны модели для расчета только по трем объектам-представителям. Но это не охватывает всю номенклатуры объектов строящихся в республике и не позволяет рассчитать сводный индекс с использованием компонентного метода. В связи с этим, начиная с 2003г., для расчета индекса цен в строительстве используется ресурсно-технологическая модель.

В 2003г. подписано соглашение о взаимном сотрудничестве между НСК и Госархстройкомиссией, в соответствии с которым Нацстаткомитет обеспечивает сбор и разработку показателей, характеризующих цены на приобретение строительных материалов, деталей и конструкций, а Госархстройкомиссия осуществляет ежеквартально расчеты по определению индекса цен на инвестиции в основной капитал и объем подрядных работ.

Усовершенствована статистическая форма по сбору цен на приобретенные материалы для международных сопоставлений



### ***Паритет покупательной способности***

Для участия в международных сопоставлениях по схеме СНГ-Кыргызстан формируется и согласовывается со странами-участниками перечень товаров (услуг) - представителей с их техническими и экономическими характеристиками. Перечень обследуемых товаров (услуг) – представителей состоит из 825 потребительских товаров/услуг и 60 инвестиционных товаров. Отобранные товары представлены на внутреннем рынке и пользуются покупательским спросом. Закупочные цены регистрируются в 7 областных городах и в столице страны. Для международных сопоставлений применяется та же выборка торговых точек, что и для расчета ИПЦ.

Средними ценами товаров и услуг являются национальные цены, полученные из месячной регистрации цен на товары и услуги. Средние цены на товары и услуги по всей территории Кыргызстана рассчитывают путем взвешивания средних цен в обследуемых регионах. В качестве территориальных весов используются удельные веса потребительских расходов населения регионов в общих расходах. Один раз в год информация о среднегодовых национальных ценах направляется в Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Кроме того, собирается информация по среднегодовой зарплате отдельных профессий государственных служащих 6 министерств (агентств) по количественным и качественным показателям по жилой ренте.

Принимали участие в трех раундах международных сопоставлений валового внутреннего продукта (ВВП) и паритетов покупательной способности валют (ППС) стран СНГ по данным 1994, 1996, 2000гг. В настоящее время ведутся работы по раундам 2004 - 2005гг.

В 2004г. проведено обучение специалистов региональных статистических служб по методам наблюдения за ценами и тарифами на товары, участвующие в международных сопоставлениях.

### ***Статистика сельского хозяйства***

Разработана и апробирована методология проведения выборочных обследований по определению урожайности зерновых колосовых в период уборки, по определению биологической и фактической урожайности зерновых культур и потерь при уборке урожая, по определению продуктивности скота и птицы, производства продукции животноводства, посевных площадей сельскохозяйственных культур в личных подсобных хозяйствах населения, а также о влиянии восстановленной дренажно-ирригационной системы на повышение производительности труда и доходности фермерских хозяйств, обследование повторных посевных площадей, сбора урожая и многое другое.

Обновлен похозяйственный учет в айыл окмоту республики для формирования информации практически не только по каждому сельскому жителю, но и по наличию у них сельхозугодий, голов скота, их движение и многое другое.

Осуществлены организационные мероприятия по проведению учета показателей, характеризующих состояние рыбоводства и рыболовства в Кыргызской Республике.

Организовано в установленные сроки в два этапа проведена сельскохозяйственная перепись в южной и северной зоне Кыргызской Республики. При проведении I этапа переписи, по результатам обмеров и опросов землепользователей, собрана полная информация о посевных площадях и сортовом составе сельскохозяйственных культур под урожай 2002 года. Во втором - собрана информация о численности, породном составе скота и домашней птицы по видам и половозрастным группам, наличию нежилых сельскохозяйственных строений или помещений, мини-цехов по переработке сельскохозяйственных продуктов, наличию и состоянию сельскохозяйственной техники по годам выпуска и по мощностям, численности занятых в сельскохозяйственном производстве по полу и возрасту. Было учтено свыше 2 тыс. государственных, коллективных хозяйств, 266 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, около 700 тыс. хозяйств граждан и свыше 8,0 тыс.

отдельно стоящих объектов. По итогам проделанной работы получены данные о коренных преобразованиях в сельскохозяйственном производстве и изданы публикации «Отдельные характеристики земледелия», «Сады, ягодники и виноградники», «Животноводство», «Сельскохозяйственная техника, нежилые строения и сооружения». Публикации содержат данные о структуре посевных площадей, сортовому составу сельскохозяйственных культур, наличию оросительной и осушительной сети, плодово-ягодных и виноградных насаждениях, поголовье скота и домашней птицы, сельскохозяйственной технике и многое другое.

### ***Статистика промышленности***

Развивается энергетическая статистика, которая основана на текущей и годовой статистической отчетности, охватывающей предприятия, производящие, передающие и распределяющие электрическую и тепловую энергию потребителям, а также добывающие горючие ископаемые.

Для получения достоверной информации по общим объемам и структуре производства и потребления энергии в республике и ее регионах ежегодно составляется энергобаланс.

Разработан формат электронного бланка и апробирован на отчете по промышленной деятельности АО «Электрические линии».

Для обеспечения полноты учета в промышленности разработана методология учета производства промышленной продукции (работ, услуг) индивидуальными предпринимателями, расчет которой осуществляется с использованием данных о числе выданных патентов ежемесячно.

Проводятся выборочные обследования деловой активности промышленных предприятий в целях совершенствования анализа и прогноз конъюнктуры рынка.

Подготовлена методика расчета индекса физического объема промышленной продукции регионального и местного уровней.

Разработан формат электронного статистического бюллетеня, который направляется заинтересованным пользователям и региональным органам статистики.

Разработаны организационные мероприятия для проведения статистического учета инновационных процессов в республике.

### ***Статистика услуг***

На базе отделов статистики потребительского рынка и транспорта и связи создано управление статистики потребительского рынка и услуг, осуществляющего организацию статистики в сфере потребительского рынка и

Статистическое наблюдение за услугами ведется на основе государственной статистической отчетности и выборочных обследований.

Внедрена система выборочных методов обследования отдельных видов услуг, оказываемых населению индивидуальными предпринимателями (физическими лицами). Проводится обследование услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), рекламы, аудита и операций с недвижимостью, а также услуги, связанные с арендой и прокатом. На основе годовой и текущей статистической отчетности формируются краткосрочные и годовые показатели.

В рамках Национальной стратегии развивается статистика информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В сотрудничестве с Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и Агентством связи разработаны вопросники, определены методологические основы статистики ИКТ.

Для систематизации и совершенствования статистики услуг в 2004 году проведена перепись хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих деятельность в сфере услуг. Перепись предприятий сферы услуг позволит получить уточненные данные обо всех субъектах, занятых в сфере услуг, и произошедших за последние годы структурных изменениях, а также создать надежную и актуализированную генеральную совокупность хозяйствующих субъектов, как юридических, так и физических

лиц, оказывающих услуги, для проведения в дальнейшем регулярных выборочных обследований.

### ***Статистика услуг, транспорта и связи***

Формирование сводных данных по статистике автомобильного транспорта осуществляется в соответствии с методологией «Определение общего объема услуг автомобильного транспорта с учетом скрытой и неформальной деятельности», гармонизированной с международными стандартами.

С целью обеспечения полноты учета и совершенствования расчетов объемов перевозок на пассажирском транспорте проводятся выборочные обследования индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги пассажирских перевозок.

В целях обеспечения сопоставимости данных и стандартных определений и терминов, используемых в статистике, подготовлены методологические положения по статистике транспорта и связи.

Ведется учет мобильной и оперативной связи – подвижной радиотелефонной связи и персонального радиовызова, сотовой связи, передачи данных сети Интернет.

Проведена перепись сферы услуг, которая дала возможность собрать базовую информацию по всем хозяйствующим субъектам, позволила получить данные о количестве действующих субъектов сферы услуг и о произошедших за последние годы структурных изменениях.

Для сбора, формирования полных и достоверных данных по статистике туризма, изучения оценки туристических потоков проведена перепись услуг в сфере туризма, в частности, перепись хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги отдыха, санаторно-курортные и туристические услуги.

### ***Статистика строительства и инвестиций***

Организован учет всех видов инвестиций (нефинансовых, финансовых и иностранных) в разрезе всех секторов экономики.

Проведено обучение специалистов региональных государственных статистических служб по вопросам методологии статистики инвестиций, использования программы обработки первичных и формирования сводных данных; выпущено «Методологическое положение по статистике инвестиций» на кыргызском, английском и русском языках.

Для совершенствования учета прямых иностранных инвестиций в 1 квартале 2003г. проведено пилотное обследование 330 предприятий с иностранными инвестициями. По результатам обследования усовершенствованы показатели действующей статистической отчетности.

Для расчета стоимостных показателей по строительству и полного учета освоения инвестиций проводятся два обследования:

- квартальное выборочное обследование по строительству и переоборудованию объектов на основании разрешений на строительство, выданных Государственной комиссии по архитектуре и строительству;
- единовременное выборочное обследование стоимости построенных дорогих индивидуальных жилых домов.

Для учета объемов «теневой» экономики проводится расчет неучтенных объемов индивидуального жилищного строительства, строительства и переоборудования объектов и строительно-ремонтных работ, выполняемых частными предпринимателями.

С целью анализа экономического состояния строительной организации и краткосрочного прогнозирования развития строительства в республике ежеквартально проводится конъюнктурный опрос «Деловая активность строительных организаций».

### ***Статистика внутренней торговли***

Статистика внутренней торговли базируется на сплошном учете крупных и средних предприятий, представляющих месячную государственную статистическую отчетность, и

малых предприятий, представляющих квартальную отчетность в интегрированной форме, а также на материалах выборочных обследований физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли и услуг, предоставляемых гостиницами и ресторанами.

Базой данных для определения круга предприятий является регистр предприятий

На ежеквартальной основе проводятся выборочные обследования объема продаж товаров на рынках. Статистические наблюдения за объемами продаж потребительских товаров и ценами их реализации на вещевых, продовольственных и смешанных рынках проводятся по два дня в квартал, причем одно наблюдение проводится в будний день, другое – в выходной. Для опроса выбираются основные группы товаров, представляемые на рынке наибольшим числом продавцов.

На основании полученных данных производится оценка объемов продаж по товарным группам. Данные обследований распространяются на месяцы, в которые рынок не обследуется, исходя из числа продавцов в эти месяцы. Данные о числе продавцов ежемесячно представляются в региональные статистические службы администрациями рынков.

В целях обеспечения полных и достоверных данных об объемах товарооборота в настоящее время ведется статистическое наблюдение за объемами продаж отдельными гражданами (физическими лицами) потребительских товаров на вещевых, продовольственных и смешанных рынках.

Для обеспечения генеральной совокупности наблюдаемых объектов один раз в три года проводится перепись предприятий внутренней торговли, гостиничного хозяйства и автозаправочных станций.

Ежеквартально проводится выборочное обследование «Деловая активность предприятий торговли», «Краткосрочные показатели предприятий торговли», позволяющие проводить оценку изменений текущей ситуации на потребительском рынке. Разработан новый вопросник для физических лиц, осуществляющих экономической деятельности в сфере торговли, предоставления услуг гостиницами и ресторанами.

Для определения параметров ненаблюдаемой экономики в области торговли и услуг проводятся экспертные оценки объемов скрытых продаж путем применения методов балансовых расчетов по отдельным видам товаров.

### ***Статистика финансов и предприятий***

Статистика финансов ведет статистическое наблюдение за финансовым состоянием сферы государственных финансов, предприятий нефинансового и финансового секторов экономики, некоммерческих организаций и основывается на принципах единой научной методологии, соответствующей международным стандартам.

***Статистика государственного бюджета*** формируется на основе ежемесячного и годового отчета «Об исполнении государственного бюджета», представляемого Центральным казначейством при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Отчет составляется в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов МВФ.

Разработан проект Концепции модернизации системы казначейства Кыргызской Республики, который предусматривает введение информационной системы управления, реструктуризации Главной книги казначейства, введение нового плана счетов казначейства, соответствующего Статистике Государственных Финансов (СГФ) 2001 года. Модернизация системы казначейства будет способствовать совершенствованию составления отчета об исполнении государственного бюджета.

### ***Статистика финансов предприятий***

Осуществляется учет и анализ состояния и формирования конечных результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий нефинансового сектора. Сбор данных, отражающих финансовые результаты деятельности предприятий, их платежеспособность и состояние расчетов, осуществляется методом сплошного статистического наблюдения на

основе форм государственной статистической отчетности с квартальной и годовой периодичностью. Формы статистической отчетности о финансово-хозяйственной деятельности предприятий предусматривают показатели с учетом перехода на международные стандарты финансовой отчетности предприятий нефинансового сектора. Статистика финансов охватывает также деятельность предприятий финансового сектора, который состоит из банковских (Национальный банк, коммерческие банки) и прочих небанковских финансовых учреждений (страховые компании, инвестиционные фонды, фондовая биржа, финансовые компании, кредитные союзы).

Для построения полного набора национальных счетов по предприятиям финансового сектора в статистическую практику введены интегрированные формы квартальной статистической отчетности для банковских учреждений и прочих субъектов финансового сектора экономики.

Статистика финансов изучает финансовые показатели деятельности сектора некоммерческих организаций. Единицами статистического наблюдения общественные объединения и религиозные организации и общественные фонды, основным источником финансовых средств которых являются добровольные взносы и пожертвования, доходы от собственности, доходы от реализации продукции, услуг по цене производства и т.п.

Для наиболее успешной реализации мероприятий по переходу на статистику предприятий на базе отдела статистики финансов создан отдел статистики предприятий и финансов.

В ходе реализации проекта ТАСИС «Статистика предприятий» на основе рекомендаций Статистического управления Европейского Союза (Евростат) внедрены основные компоненты статистики предприятий: структурная и краткосрочная статистика предприятий, результаты которой используются в системе национального счетоводства, по институциональному принципу создан бизнес-регистр. При создании национальной статистики предприятий использован опыт Департамента статистики Литвы.

При определении основной деятельности предприятий используются принятые в мировой статистической практике концепции и определения (СНС-93). Данные годовых структурных обследований предприятий нефинансового сектора, включая малые предприятия, также используются для актуализации бизнес регистра. При создании национальной статистики предприятий использован опыт Департамента статистики Литвы.

## ***Социальная статистика***

### ***Демографическая статистика***

Регистрируются все жизненно важные события. При сборе данных используются методы сплошного учета, такие как перепись населения, текущий учет движения населения, основанный на информации, получаемой от государственных органов внутренних дел, юстиции, здравоохранения с месячной периодичностью.

Усовершенствована разработка данных о миграции населения районов в соответствии с Концепцией государственной демографической и миграционной политики Кыргызской Республики. Расширены разработки и получены новые демографические данные об этнических группах, по полу и возрастному составу.

Сведения о рождениях, смертях, браках и разводах, представляются ежемесячно органами Записей Актов Гражданского Состояния после их регистрации по мере возникновения этих событий.

В сельской местности ведется специальный учет в «Похозяйственных книгах», в которых содержатся сведения о каждом члене домашнего хозяйства по полу, возрасту и т.п. Административный надзор за похозяйственными книгами находится в ведении статистических служб.

Сведения об административно территориальных образованиях ведется на основании законов Кыргызской Республики.

Проведен тренинг для областных и районных органов государственной статистики по кодированию причин смерти и дефинициям МКБ – 10.

Разработана «Методика перспективного расчета численности и состава населения»

### **Перепись населения**

В 1999 году проведена Первая национальная перепись населения Кыргызской Республики по всей территории республики, Перепись населения позволила получить базовые данные, характеризующие географические, демографические, социальные, экономические характеристики населения. Создана база данных домохозяйств.

Впервые в практике Нацстаткомитетом Кыргызской Республики была создана собственная база данных переписи населения, которая способствовала кардинальному изменению политики разработки статистической продукции и публикации итогов переписи населения. Подготовлено и выпущено 49 тематических и специальных публикаций на кыргызском, русском и английском языках. Краткие изложения каждой публикации размещены на сайте Нацстаткомитета в Интернет. Как достойное завершение большой серии публикаций итогов Первой национальной переписи населения 1999 года, выпущена книга «Население Кыргызстана». Где международными экспертами дана положительная оценка качества демографических данных. Впервые выпущена и распространена серия компакт дисков с результатами Первой национальной переписи населения 1999 года.

Итоги переписи 1999 года широко использовались при подготовке и проведении выборов Президента Кыргызской Республики в 2000 году.

### **Статистика труда**

Ежегодные данные об экономически активном, безработном, занятом населении по видам экономической деятельности, а также о численности экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте формируется на основании действующей статистической отчетности о численности работников предприятий, учреждений и организаций, данных обследования домашних хозяйств о численности занятых индивидуальной трудовой деятельностью, крестьянских(фермерских) и личных подсобных хозяйствах, а также работающих по найму у отдельных граждан, данных годовых отчетов о численности пенсионеров, студентов и учащихся.

Структура рабочей силы, развитие новых видов трудовой деятельности, масштабы безработицы, неполной занятости, группы занятий, статус занятости, половозрастные группы, городская и сельская местность, регионы разрабатываются при финансовой поддержке Департамента по международному развитию Великобритании (DFID) в рамках проекта «Развитие статистики в поддержку процессов КОР/НССБ: Кыргызская Республика» по компоненту «Обследование рабочей силы». Начиная с февраля 2003г квартальное интегрированное выборочное обследование домашних хозяйств, где обследуется вопрос занятости населения, проводится на постоянной основе.

В ноябре 2002г издана публикация «Выборочное обследование домашних хозяйств по проблемам занятости».

Проведено выборочное обследование заработной платы по отдельным профессиям в отраслях гражданской авиации, связи, строительства, торговли, финансов и кредита, здравоохранения и образования.

Ежегодно проводится учет численности работников органов государственного управления по группам занимаемых должностей, половозрастным группам, стажу работы и образованию. Введены гендерные показатели. Полученная информация находит отражение в более чем 70 публикациях и аналитических материалах.

Учет внешней трудовой миграции осуществляется на основе данных текущей статистической отчетности, представляемой Департаментом миграционной службы при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, а также выборочного обследования граждан, выезжающих за пределы страны, проведенного в июне 2003г...

## ***Статистика образования, здравоохранения, жилищ, экологии и моральная***

Создана и ведется база данных, включающая информацию по доступности образования. Данные по образованию разрабатываются в соответствии с Международной стандартной классификацией образования (МСКО). Методика расчета статистических показателей по образованию дополнена расчетом статистических показателей уровня грамотности, уровня неграмотности, индексом гендерного паритета грамотности, доли женщин-преподавателей, доли преподавателей с высшим образованием, а также расчетом статистического показателя завершения начального образования, показателями охвата обучением на всех ступенях образования.

Издана тематическая публикация «Образование и Наука в Кыргызской Республике» на русском, кыргызском и английском языках.

Ведется наблюдение за школами с инклюзивным обучением и обучающимися в них детьми со специальными нуждами.

Создана и регулярно обновляется статистическая база данных по показателям здравоохранения. Заболеваемость регистрируются в соответствии с Международной статистической классификацией болезней и причин смерти 10-го пересмотра (МКБ-10). Налажен учет по группам семейных врачей, частным медицинским учреждениям и лицам, занимающихся частной медицинской практикой.

Издана тематическая публикация «Здравоохранение в Кыргызской Республике».

Для получения данных по домашнему насилию разработана новая форма отчетности по деятельности кризисных центров, убежищ, центров оказывающих социально-психологическую помощь населению. Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье» проведена работа с МВД по включению показателей по потерпевшим от преступлений в статистическую отчетность правоохранительных органов. Совместно с МВД и Судебным департаментом разработана новая отчетность для получения данных по семейному насилию.

Созданы системы статистических показателей для регионального и местного уровней, создана матрица публикационных таблиц, которая содержит более 300 показателей, разработана база статистических индикаторов по статистике здравоохранения, образования, правонарушений и статистики жилищного фонда для районного (городского) уровня.

Разработана система экологических индикаторов для мониторинга окружающей среды и опубликован статистический сборник «Окружающая среда в Кыргызской Республике» о состоянии экологии и охраны окружающей среды в республике. Ведется расширенная база данных по основным экологическим показателям. Приняты методологические основы экологической статистики. Ежегодно подготавливаются бюллетени по экологической обстановке в районе озера Иссык-Куль и по охране и рациональному использованию природных ресурсов.

Разработаны методологические положения по статистике туризма. Внедрена Стандартная классификация видов деятельности в туризме (СИКТА).

В рамках реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства ежегодно публикуется статистический сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». В 2004г. сборник впервые был издан на кыргызском языке наряду с русским и английским вариантами.

## ***Статистика домашних хозяйств***

В течение 2003г. Нацстаткомитет Кыргызской Республики проводил традиционное выборочное обследование 1100 бюджетов домашних хозяйств и, параллельно, пилотное ежеквартальное интегрированное обследование 5016 домашних хозяйств.

Программа обследования бюджетов домашних хозяйств представляет собой новую систему опроса домохозяйств, направленную на снижение нагрузки на респондентов и расширение охвата домохозяйств. Анкеты обследования охватывают поступления и

расходования средств (денежных и натуральных) в домашнем хозяйстве за квартал и содержат около 2600 вопросов. Обследование домашних хозяйств охватывает не только количественные показатели, но и качественные (доступ к питьевой воде, услугам здравоохранения и т.д.).

Обследование бюджетов домашних хозяйств проводится ежеквартально, ежемесячно как ранее, во всех областях и районах республики основано на вероятностном подходе. Число обследуемых домашних хозяйств было увеличено до 5016 единиц, что составляет 0,4 % от общего числа генеральной совокупности. Увеличение числа домашних хозяйств создает возможность в получении репрезентативных данных по уровню жизни населения не только в целом по республике, но и на уровне регионов. Новое обследование позволяет вести мониторинг индикаторов перспективной программы «Комплексной основы развития Кыргызской Республики на 2001-2010 годы» (КОР) и краткосрочной программы «Национальная стратегия сокращения бедности» (НССБ).

Разработана методика определения показателей бедности по республике и ее регионам. Освоены методы анализа дифференциации населения по уровню дохода. Проводятся работы по совершенствованию методологического обеспечения выборочных обследований домашних хозяйств и экстраполяции показателей на генеральную совокупность с применением нового программного пакета статистической обработки данных (SPSS).

На основе материалов Первой национальной переписи населения (1999г.) создан регистр домашних хозяйств, который используется для формирования различных выборок домохозяйств. В настоящее время при финансовом и техническом содействии Департамента по международному развитию МИД Великобритании проводятся ежеквартальные интегрированные обследования домохозяйств, включающие расширенный перечень вопросов по занятости населения, доступу к медицинским услугам, проблемам энергоснабжения. На регулярной основе осуществляется информационное обеспечение Программы продовольственной безопасности Кыргызской Республики. В рамках Программы, финансируемой Комиссией Европейского Совета в Кыргызской Республике, Нацстаткомитетом проводятся обследования домашних хозяйств по потреблению и производству продовольствия, доступности продуктов питания населению.

### ***Развитие системы выборочных обследований***

Разработана и принята Концепция перехода от методов сплошного статистического учета к методам выборочного обследования.

Управление выборочных обследований оказывает поддержку физической и функциональной целостности записей и обеспечивает их обновление; предоставляет структуру выборки для проводимых выборочных обследований, контролирует применение всеми соответствующими подразделениями статистического ведомства официальных правил выборки, исключая возможность использования неутвержденных вариантов.

Разработаны и успешно используются в практике проведения выборочных обследований методики по составлению выборки крестьянских (фермерских) при проведении выборочных обследований и расчеты (индивидуальных) коэффициентов распространения.

Апробированы на базе пилотных обследований и внедрены методики проведения выборочных обследований крестьянских (фермерских) и личных хозяйств населения по определению объемов производства продукции животноводства, посевных площадей сельскохозяйственных культур по определению урожайности зерновых колосовых культур в период уборки.

На постоянной основе с 2002 года проводится обследование домашних хозяйств, принимающих неорганизованных туристов в Ысыккульской области.



Проведены пробные обследования по методике проведения выборочного обследования крестьянских (фермерских) и личных хозяйств населения по определению объемов производства продукции животноводства в районах Чуйской, Жалалабатской и Ысыккульской областей.

### ***Региональная статистика***

В рамках реализации проектного компонента программы ТАСИС «Система индикаторов региональной статистики» создана система региональных индикаторов, характеризующих социально-экономическое состояние регионов и обеспечивающих информационные потребности региональных пользователей.

Определены и осуществлены первоочередные направления развития региональной статистики:

- разработана система статистических индикаторов и сформированы матрицы публикационных таблиц, которые послужили основой для подготовки региональных и местных публикаций;
- подготовлены в едином формате макеты публикационных таблиц для территориальных служб государственной статистики, создана основа для улучшения диалога между статистическими офисами и пользователями данных;
- программное обеспечение, подготовленное для формирования публикационных таблиц и направленное региональным статистическим службам, позволило улучшить технологическую политику, а также внедрить международные стандарты при подготовке публикаций;
- подготовленные региональные и местные публикации «О социально-экономическом развитии регионов» позволили улучшить диалог между производителями и пользователями не только на региональном, но и на республиканском уровне. Первыми пользователями стали Секретариат КОР и НССБ, региональный офис ТАСИС в Кыргызской Республике и руководители регионов;
- создана база данных статистических индикаторов на региональном уровне в разрезе районов за 1999-2004 годы, которая позволит в дальнейшем готовить публикации в более короткие сроки и с меньшими затратами;
- опубликованное учебное пособие «Методологические положения по статистике», позволило, с одной стороны, обеспечить прозрачность методов и способов формирования статистических данных, с другой стороны, обеспечить улучшение формируемых показателей, характеризующих социально-экономическое развитие регионов;
- опубликованные и направленные региональным органам статистики шесть томов Государственного статистического классификатора продукции (товаров и услуг) (ГСКП) позволят улучшить качество статистических данных о продукции, разрабатываемых на территориальном уровне;
- с целью ознакомления с фундаментальными (основными) аспектами региональной статистики и, в частности, с региональной статистикой в Германии и Европейского Союза организован четырехдневный семинар в Бишкеке для сотрудников региональных (областных) офисов и трехдневный в г.Талас для специалистов местных (районных) статистических офисов Таласской области.
- семинар для региональных и местных уровней по созданию системы актуализации статистического регистра создаст возможность для подготовки полной и достоверной базы статистических единиц основы для выборочных обследований. Семинары выявили, в частности, хорошие технические знания сотрудников.

В целом, существует явная готовность изменить статистическую систему, но требуется активная поддержка и политика, чтобы полностью гарантировать независимость статистического офиса и обеспечивать это адекватным количеством финансовых средств.

Практически со всеми районами организована modemная связь. По схеме «район-центральный офис» организован прямой выход со всеми районами Ошской и Чуйской

областей, Кызыл-Кийским городским сектором госстатистики Баткенской области, Бишкекским городским управлением госстатистики. С районами других областей современная связь осуществляется через областные управления государственной статистики.

Установлена локальная сеть в Таласской, Жалалабадской, Нарынской, Чуйской, Иссык-Кульской областях и Бишкекском городском управлении госстатистики, проводятся монтажные работы в Ошской области.

### **Обучение кадров**

Нацстаткомитет осуществляет единую кадровую политику, как для центрального офиса, так и для всех его структурных подразделений и подведомственных предприятий, организаций и учреждений.

В целях повышения эффективности работы и формирования профессионального кадрового потенциала, соответствующего требованиям дальнейшего развития государственной статистики реализуется Программа повышения квалификации специалистов системы Нацстаткомитета Кыргызской Республики. Обучение является существенным компонентом всех долгосрочных и текущих статистических программ и программ международного сотрудничества.

Программы обучения основаны на запросах, поступающих от среднего руководящего звена по всей системе, и сформированы с учетом совершенствования профессиональных навыков работников статистических служб, как центрального (центральный офис, ГВЦ, ИСИ), так и регионального уровня.

Обучение проводится путем проведения тематических семинаров и краткосрочных курсов по вопросам статистики и информационных технологий на базе Учебного центра Нацстаткомитета и его региональных филиалов. Тематика курсов и семинаров включает актуальные методологические и организационные вопросы статистики, основные принципы публикационной деятельности и распространения статистической информации, использование современных информационных технологий. В ряде случаев для проведения семинаров привлекаются специалисты международных организаций, практикуется выезд преподавателей, руководителей и специалистов центрального уровня в регионы, где проводится обучение низшего звена.

В повышении профессионального уровня специалистов Нацстаткомитета активную помощь оказывают международные организации. Многие специалисты прошли обучение во время семинаров и выездных занятий, организованных в рамках международного сотрудничества. С целью изучения и обмена опытом специалисты Нацстаткомитета посетили статистические службы Литвы, Германии, Швеции, Люксембурга, Швейцарии, Великобритании, Италии.

Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации через аспирантуру и докторантуру.

Учебным центром реализуется Программа по компьютерному обучению специалистов системы Нацстаткомитета. Заведующие отраслевыми управлениями и отделами проводят семинары по формированию выборки, подготовке и проведению выборочных обследований, по матрице социальных счетов и моделированию, внедрению и использованию новых информационных технологий при обработке и распространении статистической информации, программному приложению STAT, базовому обучению эконометрике, методологии измерения черты бедности, статистике здравоохранения.

Систематически осуществляются мероприятия по изучению английского языка с целью повышения возможностей использования международных документов.

Для повышения качества учебных процессов в Учебном центре установлена локальная сеть на базе операционной системы Microsoft Windows.

### **Статистические исследования и разработки**

Среди подготовленных работ, научного направления необходимо отметить методологические рекомендации по оценке демографической безопасности республики, где

приведена методика расчетов основных демографических индикаторов, влияющих на изменение показателей по населению. Подготовлен для публикации аналитический обзор демографической безопасности по регионам республики, по разработанной системе показателей сформированы динамические показатели.

Высоко отмечен аналитический обзор “Научный потенциал Кыргызской Республики” и публикация «Информационно-коммуникационные технологии в Кыргызской Республике».

Концептуальные основы методологии по определению доходов в секторе домашних хозяйств, схема расчетов оплаты труда в секторе домашних хозяйств, исследования по совершенствованию методологии статистики рынка труда и затрат на рабочую силу, наблюдение за динамикой развития информационно-коммуникационных услуг в республике, работы по созданию «Каталога статистических показателей» будут использованы при совершенствовании государственной статистики.

Издано учебное пособие «Социально-экономическая статистика», опубликована статья «Инновационная деятельность в промышленности Кыргызской Республики».

### ***Совершенствование структуры органов государственной статистики***

Проведен функциональный анализ в центральном управлении, подведомственных и территориальных структурах Нацстаткомитета, в соответствии с Указами Президента Кыргызской Республики, решениями Правительств внесены соответствующие изменения в структуру органов государственной статистики. Выделено из Ошской области и образовано Ошское городское управление государственной статистики, создан отдел государственной статистики г. Каракол, на базе Нарынского районного управления государственной статистики созданы Нарынский районный отдел и Нарынский городской сектор государственной статистики. В соответствии с функциональными обязанностями внесены соответствующие изменения в центральном аппарате Нацстаткомитета.

Отчет о работе Национального статистического комитета по проведению административной реформы и функционального анализа был заслушан и утвержден на заседании Правительственной комиссии (Протокол от 11.05.04. № 11-999). Рекомендации экспертов, высказанные в ходе заслушивания отчета, выполнены в полном объеме. Пересмотрены все положения об управлениях, отделах, секторах, должностные инструкции специалистов всех категорий. Подготовлено для рассмотрения Положение о Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики.

### **3. 1. Анализ сильных и слабых сторон**

| <b>№ п/п</b>                      | <b><i>Сильные стороны</i></b>  | <b><i>Слабые стороны</i></b>                    |
|-----------------------------------|--|---|
| <b>Институциональный характер</b> |  |   |
| 3.1                               | Национальный статистический комитет имеет высокий имидж как внутри страны, так и за ее пределами | Отсутствие Национального статистического совета |
| 3.2                               | Руководители облрай(гор) служб государственной статистики назначаются независимо                 |   |
| 3.3                               | Сотрудники центрального уровня имеют высокую квалификацию и большой опыт работы                  |   |
| 3.4                               | Большинство сотрудников предано делу государственной статистики                                  |   |
| 3.5                               | Сотрудники имеют хорошие знания по статистическим и  |   |

| № п/п                                  | <i>Сильные стороны</i>  | <i>Слабые стороны</i>  |
|--|---|--|
|  | методологическим вопросам   |  |
| 3.6                                    | Постоянство кадров в центральном аппарате   | Ощутимая текучесть на региональном и местном уровне  |
| 3.7                                    | Опыт работы передается новым сотрудникам в основном на рабочем месте.   | Кустовые обучающие семинары на региональном и местном уровне   |
| 3.8                                    | Донорские организации заинтересованы в развитии статистики  |  |
| <b><i>Законодательство</i></b>         |   |  |
| 3.9                                    | Закон «О государственной статистике»  | Право доступа к первичным административным данным, гарантия конфиденциальности и безопасности, свобода от политического вмешательства в части содержания выпускаемых данных, отчетных обязательств предпринимателей. |
| 3.10                                   | Межведомственное взаимодействие, утвержденное на Правительственном уровне.  | Отсутствие нормативного акта об использовании первичных административных данных в статистических целях   |
| <b><i>Управление качеством</i></b>     |   |  |
| 3.11                                   | Методологические положения подготовлены в соответствии с международными стандартами   | Концепция качества   |
| 3.12                                   | Выборочные обследования проводятся и распространения итогов в соответствии с международной концепцией                                       | Показатели качества и инструменты измерения  |
| 3.13                                   | Обеспечение достоверности статистических данных   | Процедуры обзора (оценки) обследований   |
| 3.14                                   |   | Процедуры редактирования данных на основе значимости   |
| 3.15                                   |   | Рационализация выпуска данных  |
| <b><i>Регистры и классификации</i></b> |   |  |
| 3.16                                   | Создан регистр деловой активности, максимально используются административные источники  | Отсутствует процедура профилирования для отслеживания структурных изменений больших предприятий  |
| 3.17                                   | Легкий доступ к данным  | База данных местных единиц требует совершенствования, единиц вида деятельности – создания  |
| 3.18                                   | Обеспечена полнота хозяйствующих субъектов в БД регистров, существует регулярный обмен информацией по юридическим лицам с налоговой службой | Определение активности физических лиц усложняется отсутствием систематизированной базы данных в налоговых службах, органах Соцфонда.   |
| 3.19                                   |   | Многопрофильность предприятия усложняет  |

| №<br>п/п   | <i>Сильные стороны</i>  | <i>Слабые стороны</i>   |
|--|---|---|
|  |   | определение основного вида деятельности   |
| 3.20   |   | Обследование не зарегистрированных предпринимателей. Внедрение выборки малых единиц   |
| 3.21   |   | Разбивка предприятия в учреждения. Несколько видов деятельности в разных местах. Независимые виды деятельности. Вертикальная интеграция. Горизонтальная интеграция  |
| 3.22   | Правительственная поддержка при взаимодействии ведомственных реестров с базой данных ЕГРСЕ  | Отсутствие единого программного обеспечения, использование локальных классификаций министерствами и ведомствами, множество ведомственных идентификационных кодов  |
| 3.23   | Поддержка Правительства КР при внедрении международных и государственных классификаций, ведения Единой системы кодирования и классификации (ЕСКК) | Слабое внедрение международных и государственных классификаций министерствами, ведомствами, хозяйствующими субъектами при создании ведомственных реестров и подготовке административной информации                          |
| 3.24   | Разработанный и внедренный классификатор административно территориальных образований (СОАТО)  | Использование классификатора СОАТО рабочими группами, созданными для подготовки законов об административно территориальных преобразованиях в Кыргызской Республике  |
| 3.25   | Введенный постановлением Правительства КР единый идентификационный код (ОКПО) предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей          | Внедрение кода ОКПО министерствами, ведомствами, хозяйствующими субъектами при создании ведомственных реестров  |
| <b><i>Система статистических показателей</i></b> |   |   |
| 3.26   | Обеспечена система показателей, необходимых для расчета ВВП   | Высокая нагрузка на респондентов. Отчетность перегружена показателями. Неудобный формат отдельных бланков. Функциональный подход при подготовке статистических формуляров. Единый формат бланка для всех типов предприятий. |
| 3.27   | Система показателей, сбор статистической отчетности для предприятий - юридических лиц   | Охват выборочными обследованиями предпринимателей – физических лиц  |
| 3.28   |   | Политика редактирования данных  |
| 3.29   |   | Показатели устойчивого развития (ПУР)   |
| 3.30   | Учет по внешней торговле товарами соответствует требованиям международного стандарта  |   |
| 3.31   | Учет изменений и дополнений,  |   |

| №<br>п/п | <i>Сильные стороны</i>   | <i>Слабые стороны</i>   |
|----------|--|---|
|          | внесенных Всемирной Таможенной организацией в Гармонизированную систему описания и кодирования товаров                     |   |
| 3.32     | Проводится агрегирование статистических показателей по внешней торговле товарами в мировые итоги                           | Формирование экспортно-импортных операций физических лиц по территории  |
| 3.33     | «Зеркальное» сопоставления данных между республикой и основными странами – партнерами государствами-членами СНГ            |   |
| 3.34     | Подготовлен специальный формат данных по внешней торговле товарами для производства взаимобмена с Евростатом.              |   |
| 3.35     | Интеграция в статистическую практику Кыргызской Республики международных стандартов  | Соответствие статистических индикаторов, принятых в статистической практике КР международным стандартам стран ЕС и Целей Развития Тысячелетия   |
| 3.36     |  | Отсутствие единого подхода при формировании бухгалтерского учета на предприятиях.<br>Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики переход предприятий на международные стандарты финансовой отчетности будет осуществляться до 2009г. |
| 3.37     |  | Расчет производительности труда   |
| 3.38     | Программа расчета индекса потребительских цен отвечает требованиям международных стандартов                                |   |
| 3.39     | Рассчитывается индекс цен производителей: - промышленной, сельскохозяйственной продукции, транспорта и связи.              | Наблюдение за ценами в производственном секторе   |
| 3.40     |  | Стоимостные данные по статистике услуг  |
| 3.41     | Участие НСК Кыргызской Республики в сопоставлениях стран СНГ по Программе международных сопоставлений на регулярной основе |   |
| 3.42     | «Теневая экономика» - реализуется проект по измерению ненаблюдаемой экономики  | Методика, алгоритм расчетов и записей оценок при Модульном подходе измерения необследованной экономики, рекомендованная Евростатом.   |

| №<br>п/п   | <i>Сильные стороны</i>  | <i>Слабые стороны</i>  |
|--|---|--|
| 3.43   |   | Методика редактирования объемов экспорта и импорта товаров неорганизованной «челночной» торговли.                    |
| 3.44   | Использование административных источников   | Не используются стандартные статистические концепции, не контролируются статистической службой                       |
| <b><i>Выборочные обследования</i></b>            |   |  |
| 3.45   | Апробированная методика выборочных обследований   | Использование ноутбуков для ввода данных в момент проведения интервью  |
| 3.46   | Проведенные выборочные обследований. Привлечение экономистов статистиков айыл окмоту в качестве интервьюеров. | Отсутствие независимых интервьюеров  |
| 3.47   |   | Внедрение системы выборочных обследований во всех отраслях статистики  |
| 3.48   |   | Создание отраслевых суб.регистров с привязкой системы экономических показателей – основы для выборочных обследований |
| <b><i>Технико – технологическая политика</i></b> |   |  |
| 3.49   |   | Прикладные программные продукты, используемые на международном уровне  |
| 3.50   | Электронное взаимодействие с региональными статистическими службами   | Отсутствие электронной связи с местными статистическими службами по принципу «республика – район (город)»            |
| 3.51   | Разработка программ публикационных таблиц по итогам проведенных переписей                                     | Программы публикационных таблиц по текущим и годовым разработкам по отраслям статистики                              |
| 3.52   | Межведомственное взаимодействие в электронном формате   | Отсутствие единого программного обеспечения  |
| 3.53   | Внедрено программное обеспечение ввода первичной информации   | Качество программных продуктов   |
| 3.54   |   | Предоставление агрегированной информации по нисходящей линии в форме таблиц в областные и районные офисы             |
| 3.55   |   | Разработка программного обеспечения для электронного формата статистических формуляров                               |
| 3.56   | Начата разработка электронного формата отдельных статистических формуляров                                    | Электронный способ получения статистических формуляров   |
| 3.57   |   | Создание единой распределенной базы (ЕБД) данных   |
| 3.58   |   | Программное обеспечение, позволяющее использовать ЕБД пользователями   |

| №<br>п/п  | <i>Сильные стороны</i>  | <i>Слабые стороны</i>  |
|---|---|--|
| <b><i>Политика в области распространения данных</i></b> |   |  |
| 3.59  | Разработана и внедрена система показателей для подготовки региональных и местных публикаций | Технические возможности для публикации и распространения данных  |
| 3.60  |   | Обзор данных для нужд пользователей  |
| 3.61  | Высокая и всевозрастающая потребность в статистических данных со стороны                    | Улучшение знаний пользователей как пользоваться данными. Обучение персонала работе с пользователями  |
| 3.62  | Увеличение масштабов и потребности в статистике, связанных с процессом КОР                  | Обсуждение данных с основными пользователями   |
| 3.63  |   | Стратегия работы с поставщиками и пользователями статистических данных   |
| <b><i>Региональная статистика</i></b>                   |   |  |
| 3.64  | Оснащение региональных и местных статистических служб                                       | Технико - технологическое обеспечение регионального и местного уровня  |
| 3.65  | Подготовка публикаций   | Формирование публикационных таблиц   |
| 3.66  | Функциональные обязанности закреплены положениями о статистических службах                  | Контроль и качество первичной информации   |
| 3.67  |   | Маркетинговая служба, связь с общественностью  |
| 3.68  | Созданные в рамках проекта ТАСИС региональные индикаторы                                    | Отсутствие базы данных региональных индикаторов  |
| 3.69  | Проведение проверок качества статистической информации                                      |  |
| 3.70  |   | Множество проверок. Измерение ошибок<br>Обучение для устранения ошибок   |
| 3.71  |   | Отсутствие средств для выезда на места для оказания поддержки на региональном и местном уровне в плане внедрения соответствующих информационных технологий и обеспечения качества статистических работ и публикаций. |
| 3.72  |   | Доступ и распространение между региональными офисами базы данных по тому или иному региону, что позволило бы удовлетворять конкретные потребности пользователей статистической информации.                           |
| 3.73  | Подготовленные соглашения о межведомственном взаимодействии                                 | Код ОКПО – основа при взаимодействии и формировании статистических итогов и Единая Система Классификации и Кодирования министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами не используется                       |
| 3.74  |   | Изучение спроса, связь с общественностью, реклама  |



| № п/п  | <i>Сильные стороны</i>   | <i>Слабые стороны</i>   |
|--|--|---|
| <b><i>Международное сотрудничество</i></b>                 |  |   |
| 3.75   | Хорошо налаженное международное сотрудничество                             | Знание иностранных языков   |
| <b><i>Межведомственное взаимодействие</i></b>              |  |   |
| 3.76   | Определен порядок межведомственного взаимодействия                         | Несовместимость информационных ресурсов   |
| <b><i>Организационная структура органов статистики</i></b> |  |   |
| 3.77   | Структура основана на «региональной модели»,                               | Внедрение матричного управления   |
| 3.78   | Соответствие статистических служб административно территориальному делению | Возможность слияния отдельных служб госстатистики для сокращения непроизводительных издержек и, в целом, улучшения статистической службы. |
| 3.79   | Высококвалифицированные специалисты  | Заработная плата  |
| 3.80   |  | Численность центрального аппарата относительно всего персонала низкая   |
| 3.81   |  | Финансовые ресурсы  |
| 3.82   |  | Расчеты ресурсов, необходимых для выполнения Плана статистических работ   |
| 3.83   |  | Система учета нагрузки персонала  |
| <b><i>Обучение кадров</i></b>                              |  |   |
| 3.84   | Повышение квалификации кадров  | Разработка программ обучения и повышения квалификации, как для работников статистических служб, так и пользователей и респондентов        |

#### **4. Основные направления дальнейшего совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2006-2009 г. г.**

Исходя из концептуальных основ развития и повышения эффективности государственной статистики Кыргызской Республики, в настоящей программе предусматриваются следующие основные направления, по которым предусматривается разработка и осуществление соответствующих мероприятий.

##### **1. Законодательная база**

Предполагается внесение изменений в основополагающий Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике» направленное на расширение правовых полномочий, ответственности и обязанностей органов государственной статистики.

Наличие правовых полномочий будут содействовать достижению согласованности в работе с респондентами, повышению их ответственности за полноту и своевременность представления данных. В свою очередь будут усилены гарантии респондентам по соблюдению принципов конфиденциальности.

С целью сокращения отчетной нагрузки на респондентов законодательно должно быть обеспечено право доступа к административным данным министерств и ведомств, которые будут использоваться в статистических целях, а также гарантии защиты этих данных.

Законодательно должно быть исключено любое вмешательство в деятельность органов государственной статистики, связанное с измерением и оценкой статистических данных.

Требует уточнений и изменений нынешняя редакция Положения о Нацстаткомитете Кыргызской республики, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики в 1995 году.

В целях демократизации процессов формирования эффективной политики в области статистики и независимо от степени централизации национальной статистической службы, существует необходимость создания Национального статистического совета, в состав которого должны входить ученые, представители деловых кругов, государственные должностные лица, а также члены профсоюзов.

Кроме того, огромное значение имеет активное и постоянное привлечение к его работе представителей средств массовой информации.

## **2. Совершенствование организации статистики.**

**Улучшение организационной структуры и региональная статистика.** В контексте предстоящих изменений в административно - территориальном делении страны, информационно-статистическая система также будет менять свою конфигурацию. На сегодняшний день, когда создана устойчивая организационно-технологическая система государственной статистики, предусматривается осуществление мер по обеспечению гибкой системы, способной оперативно реагировать на изменяющиеся внешние условия. Это будет обеспечиваться на основе оптимального сочетания централизации и децентрализации отдельных функций, особенно, на региональном уровне.

Усиление институциональных возможностей территориальных органов государственной статистики будет осуществляться по следующим принципам:

- укрепление потенциала региональных органов для более эффективного выполнения существующего объема работ и функций;
- улучшение качества статистической информации за счет обеспечения соответствующего технического и телекоммуникационного оборудования, внедрения современных прикладных программ, усовершенствования статистической методологии, изменения потоков информационных данных;
- развитие человеческих ресурсов, повышение их квалификационного уровня путем проведения соответствующего обучения на различных уровнях региональной статистики;
- обеспечение активной поддержки региональным статистическим службам посредством проведения политики, гарантирующей их независимость.

Предполагается также оптимизация организационной структуры и упорядочение функций на центральном уровне. В ее основу будет положен принцип матричного управления, предполагающий внедрение жесткой иерархической модели соподчиненности и повышения ответственности за конкретный участок работы.

**Улучшение процедур обеспечения качества.** Одним из важнейших требований, предъявляемых к статистике, является система управления качеством статистической продукции. В этой связи необходимо будет обеспечить создание и внедрение эффективной системы управления качеством, объединив все его аспекты, включая организационные, методологические, технологические, кадровые, административно-правовые и т.д.

**Использование и внедрение международных стандартов.** Вопросы гармонизации статистики, с точки зрения используемых классификаций и определений – это вопросы, требующие постоянного решения практически во всех статистических ведомствах мира.

Статистика в Кыргызской Республике существенно преобразована и имеет устоявшуюся статистическую систему, способную производить определенное количество статистической информации, сопоставимой на международном уровне.

Однако, еще не все индикаторы, применяемые в статистике Кыргызской Республики, соответствуют основным Европейским статистическим требованиям.

Такая постановка вопроса может означать переход к применению, например, стандартов ЕС в конкретных областях статистики.

**Совершенствование системы статистических показателей.** Должна быть обеспечена четкая и эффективная координация мер по разработке совместно с соответствующими министерствами и административными ведомствами, другими органами исполнительной власти актуальных статистических показателей. Необходимо совершенствование согласованной системы базовых статистических показателей для анализа и мониторинга социальных и экономических процессов на региональном и муниципальном уровнях.

Первое и наиболее важное условие для эффективной поддержки взаимосвязей заключается в согласованности применяемых определений и классификаций с установленными стандартами.

**Совершенствование методов статистического наблюдения.** В рамках настоящей программы будет обеспечен дальнейший переход на систему выборочных наблюдений практически во всех секторах экономики, внедрению в статистическую практику математических методов анализа.

Это, прежде всего относится к сектору домашних хозяйств по определению бедности населения, рынку труда, сельскому хозяйству, сфере услуг и некоторым другим отраслям. При этом должен соблюдаться принцип оптимального сочетания выборочных обследований со сплошными методами статистического наблюдения, так как это практикуется в странах с развитыми информационно-статистическими системами.

**Развитие единой системы кодирования и классификации** Статистические классификации, стандарты, определения создают единый информационный язык для статистиков. Для достижения согласованности всей системы национальных счетов и возможности сравнивать статистическую информацию в едином контексте, необходимо следовать жестким стандартам.

Деятельность по внедрению международных экономических и социальных классификаций и разработка государственных классификаторов будет осуществляться в сотрудничестве с различными министерствами, административными ведомствами и организациями, на основе планов внедрения классификаций и выявления существенных отклонений от международных стандартов и классификаций.

Для решения этих задач необходимо обеспечить единую политику создания и внедрения в статистическую практику современной системы унифицированных экономико-статистических классификаций, отвечающих международным стандартам, как это было сделано в странах Европейского Союза.

**Система регистров.** Исходя из современной международной статистической практики и методологии, вполне очевидна необходимость поддержания в актуализированном и постоянно обновляемом состоянии государственного регистра статистических единиц. Учитывая, что регистр - это главный интегрирующий механизм всей информационно-статистической системы, необходимо обновить и усовершенствовать систему организации его ведения и поддержки.

В этой связи предстоит пересмотреть роль и место статистического регистра в системе национальной статистики с точки зрения обеспечения его полноты и качества, создания эффективной системы межведомственного взаимодействия, более полного использования различных административных записей.

Как показывает международная практика, необходим переход на систему коммерческих регистров, как одного из эффективных способов обеспечения качества статистических показателей. Согласование охвата коммерческих регистров и используемых международных концепций становится средством повышения качества регистров, создания базы данных статистических единиц по различным идентификационным признакам.

**Управление данными и метаданными.** Одним из основополагающих принципов, характеризующих эффективность и надежность статистической системы, является наличие и качество системы управления данными и метаданными. В этой связи необходимо использовать имеющийся международный опыт в области создания автоматизированной

системы управления базами статистических данных на основе применения современных информационных технологий.

Основной целью, которая должна быть реализована в этой области, будет создание интегрированного «хранилища» данных, доступных через электронные каналы связи различным группам пользователей.

Другим важным направлением является управление системы метаданных, представляющих собой описание источников, методов и систем, требуемых для обработки, объединения, интерпретации и использования статистических данных.

Членство кыргызской статистики в Специальном Стандарте Распространения Данных МВФ обязывает не только соблюдать эти стандарты, но и постоянно их совершенствовать в соответствии с действующими в международной практике правилами и требованиями.

**Политика распространения данных.** В этой сфере национальная статистика будет и в дальнейшем придерживаться рекомендаций Специального Стандарта Распространения Данных МВФ. Вместе с тем, предусматривается осуществление мер по актуализации тематики и качества издаваемых статистических публикаций, включая региональный аспект. Предусматривается расширение применения прогрессивных методов распространения посредством глобальной сети Интернет, других средств доставки информации. Предполагается значительно улучшить способы и методы информационного обеспечения административно-территориальных образований республики.

**Совершенствование информационных технологий.** В этой области предусматривается разработка и осуществление мер по дальнейшей автоматизации производственных процессов, внедрению автоматизированной системы управления базами данных, улучшению и повышению эффективности программно-методологического обеспечения. Важнейшим направлением в системе предусматриваемых мер является создание законченной архитектуры технологического взаимодействия центрального и региональных звеньев государственной статистики посредством электронных каналов связи. Предусматривается также и совершенствование организационной структуры главного вычислительно центра, как основного звена, обеспечивающего техническую и программно-технологическую совместимость всех элементов информационно-статистической системы страны.

**Повышение профессионального уровня.** Учитывая, что высокий профессионализм является фундаментом построения согласованной и высококачественной статистической системы, в программе предусматриваются меры по совершенствованию и созданию единого и принципиально нового механизма профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров. Этот механизм будет включать в себя создание новой постоянно-действующей структуры для разработки учебных программ, методического материала и планирования учебного процесса с учетом конкретных потребностей, изменений в методах и средствах, а также имеющегося передового опыта. В качестве стимулов будут активно расширяться возможности стажировки и обучающих семинаров в международных статистических и экономических организациях, а также в развитых статистических службах зарубежных государств.

### **3. Экономическая статистика**

**Система Национальных Счетов (СНС).** Основным ориентиром дальнейшего совершенствования и разработки высококачественных данных для формирования системы национальных счетов. СНС становится внедрение общих рекомендаций и определений СНС ООН - 1993 года и Европейской системы национальных счетов СНС-95, разработка методологии расчетов квартальных национальных счетов, продолжение работ по вопросам сезонных корректировок валового внутреннего продукта.

Будет обеспечено согласованное с национальным уровнем развитие региональных показателей системы национальных счетов.

На основе использования модульного метода определения показателей теневой и неформальной экономики, применяемых в странах Европейского Союза продолжится дальнейшая методологическая работа по оценке теневой и ненаблюдаемой экономики.

**Статистика цен.** Главным направлением работы в области статистики цен будет расширение географии наблюдения, особенно, за потребительскими ценами, охватывающее административно-территориальные образования всех уровней. Повышение стандартов качества будет основываться на разработке международно-сопоставимых и надежных показателей изменения цен, оптимальных методов обследования цен и ценообразующих факторов в отраслях и сферах экономики.

**Статистика сельского хозяйства.** В этой сфере потребуются дальнейшая адаптация концепций и определений, используемых в международной сельскохозяйственной статистике, с целью обеспечения более широкого анализа состояния сельского хозяйства с учетом существующих экономических, территориальных, социальных и, что особенно важно, экологических взаимосвязей. В этом контексте предполагается комплекс мер по улучшению статистики продовольственной безопасности, охватывающих все аспекты, влияющие на формирование устойчивого продовольственного баланса страны.

Будет продолжено проведение переписей, а в меж переписной период, расширения практики выборочных обследований в сельском хозяйстве. В рамках расширения международного сотрудничества создание совместно с ФАО ООН интегрированной базы данных по сельскохозяйственной статистике и автоматизированного регистра сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Статистика промышленности.** Основными приоритетами здесь будут являться приведение в соответствие с международными стандартами методологии, важнейшей для страны, статистики производства в топливно-энергетическом комплексе. Учитывая особенности комбинированного производства тепла и электроэнергии, необходимо будет обеспечить оптимальный состав показателей для определения эффективности использования всех видов энергетических ресурсов.

В системе мер по совершенствованию статистики промышленности предстоит обеспечить надежную и эффективную систему индексов изменения физических объемов производства продукции на региональном уровне.

Необходимо также обеспечить совершенствование и внедрение, сопоставимой с международными стандартами, системы инновационной статистики в отраслях промышленного производства.

**Статистика инвестиций и строительства.** Дальнейшее совершенствование статистических показателей по учету прямых иностранных инвестиций на основе специальных обследований хозяйствующих субъектов в инвестиционно привлекательных отраслях. Требуется приведения в соответствие с действующими в мировой статистической практике правилами система расчетов индексов цен строительного производства и строительной продукции.

**Статистика сферы услуг.** Учитывая, что сфера услуг является важнейшей составляющей в структуре ВВП, необходимо обеспечить наиболее полную оценку оказываемых в отраслях экономики услуг, прежде всего, на потребительском рынке.

Для этого предстоит обеспечить внедрение выборочных методов обследований в сфере розничной и оптовой торговли, совершенствовать систему расчетов индексов физического объема оборота товаров, разработать эффективную систему оценки теневых и скрытых объемов товарооборота.

В связи с развитием рыночных отношений, возникновением широкого спектра платных услуг, оказываемых субъектами малого предпринимательства, актуальной становится задача наиболее полного их учета. Одним из эффективных методов решения этой задачи будет являться перепись услуг на транспорте, в здравоохранении, образовании, субъектов, оказывающих бытовые, юридические, финансовые и целый ряд других услуг.

Важнейшим сегментом национальной экономики является туризм, где на основе общепринятых стандартов предстоит завершить переход к национальным стандартам статистической оценки объемов и масштабов услуг, формируемых в этой сфере.

Интеграция страны в мировое информационное пространство требует разработки соответствующих статистических методов оценки масштабов оказываемых услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

**Статистика финансов.** Важнейшим направлением в этой области будет являться реализация мер по разработке и внедрению методологии статистики государственных финансов, рекомендованных Международным Валютным Фондом (СГФ-2001).

Также предстоит обеспечить разработку системы мониторинга важнейших сегментов финансового рынка.

**Статистика внешней торговли.** В целом имеется соответствие рекомендациям международных статистических и экономических организаций в области статистики международной торговли товарами и услугами. Однако все еще существуют различия с точки зрения степени и полноты внедрения рекомендаций.

Потребуется дальнейшая рационализация сбора данных с целью снижения отчетной нагрузки, обеспечения непротиворечивости данных, а также внедрения согласованного, на международном уровне, непротиворечивого набора агрегированных данных о торговле товарами.

В целях правильности определения внутреннего потребления, формируемого за счет импорта, необходимо осуществить переход на более высокую степень организации внешнеторговой статистики, основанной на специальной системе торговли (ССТ), рекомендованной ООН для стран, где имеют место значительные объемы ввозимых товаров.

Необходимо совершенствовать методику формирования экспортно-импортных операций, осуществляемых юридическими и физическими лицами в территориальном разрезе.

Предстоит обеспечить совершенствование системы показателей для платежного баланса страны в части гармонизации национальных и международных классификаторов видов и наименований внешнеэкономических услуг.

**Статистика энергетических ресурсов.** Важнейшим сегментом национальной экономики является топливно-энергетический комплекс, состояние которого во многом обуславливается влиянием внешних факторов. В этой связи представляется необходимым пересмотреть методологию составления топливно-энергетического баланса страны в соответствии с международными стандартами с периодичностью его составления один раз в два года.

**Статистика малого и среднего предпринимательства.** В условиях интенсивного роста количества субъектов малого предпринимательства и объемов их производства необходимо обеспечить действенную систему организации выборочных обследований. Учитывая, что значительные объемы теневой экономики сосредоточены именно в этой сфере, предстоит разработать комплекс организационных и методологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики.

#### ***4. Социальная статистика***

**Демографическая статистика.** Предстоящий период 2006-2009 г.г., будет периодом подготовки к национальной переписи 2009 г., где необходимо осуществить целый комплекс методологических и организационных мероприятий по проведению такой масштабной статистической работы.

Учитывая важность оценки и анализа влияния демографических процессов на формирование эффективной социально-экономической политики, предстоит обеспечить повышение качества статистических данных в свете реализации Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), провозглашенных ООН. Принимая во внимание, что большинство

показателей ЦРТ связано с данными социально - демографической статистики, необходимо будет усовершенствовать методологию их расчетов, особенно, на региональном и местном уровнях. Обеспечить разработку и внедрение международных классификаторов важнейших показателей демографической статистики.

В связи с нарастанием тенденций, обусловленных трудовой миграцией, предстоит обеспечить разработку методологии и оценки масштабов этого явления с учетом демографических и географических факторов.

**Статистика рынка труда.** Главным направлением в этой сфере предполагается продолжение работ по созданию новой и надежной системы статистического мониторинга процессов занятости и безработицы. Это будет осуществляться на основе интегрированного обследования населения и домашних хозяйств, максимально приближенного по своим методологическим и концептуальным положениям, соответствующим европейским стандартам. Для этого предстоит провести работу по пересмотру, согласованию и гармонизации статистических классификаторов по статистике труда и рабочей силы, составу затрат на ее содержание и других.

**Статистика доходов и расходов домохозяйств, благосостояние и бедность населения.** Несмотря на достигнутый прогресс в области определения уровня бедности, предстоит усовершенствовать методологию ее измерения наиболее оптимальными методами, с учетом региональных особенностей. Это также означает необходимость выработки объективных критериев пересмотра черты бедности и ее параметров в соответствии с изменяющимися социально-экономическими условиями.

**Гендерно - разделенная статистика.** В условиях сложившихся значительных гендерных различий будет обеспечено дальнейшее совершенствование процедур измерения этих различий в ходе сбора и распространения статистических данных. Главным образом это будет означать сквозную и перекрестную классификацию, а также разработку максимально возможного числа статистических индикаторов во всех сферах социальной и экономической жизни страны в гендерном аспекте.

**Статистика здравоохранения, образования, культуры и других социально значимых отраслей.** Необходимо обеспечить непрерывный и систематический мониторинг показателей Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), где значительное число индикаторов характеризуют степень доступа населения к таким социально значимым услугам, как здравоохранение, образование, культура, а также уровень обеспеченности жильем.

Реформирование указанных отраслей статистики будет осуществляться на основе действующих в международной практике правил и стандартов, а также исходя из национальных и региональных потребностей.

Наряду с традиционными методами количественной оценки, будут совершенствоваться и стоимостные индикаторы вклада этих отраслей в общие показатели работы экономики.

**Экологическая статистика.** Одной из сфер статистики, где предстоит совершенствовать существующую практику и методологию, является экологическая статистика. В течение ближайших лет необходимо обеспечить создание усовершенствованной системы экологической статистики, гармонизированной с международными стандартами и концепциями в этой области. Учитывая, что экологическая составляющая является фактором прямого и косвенного воздействия на результаты социально-экономического развития, предстоит разработка методологии расчетов экологических счетов, являющихся частью системы национальных счетов.

## ***5. Финансирование и мониторинг выполнения Программы***

Финансирование мероприятий Программы должно производиться за счет средств республиканского бюджета, а также за счет привлечения грантов и проектных ресурсов. Министерства, административные ведомства, задействованные в выполнении настоящей Программы, самостоятельно проводят расчеты финансовых затрат на реализацию данной

Программы и осуществляют выполнение программных мероприятий за счет собственных средств, выделенных из государственного бюджета Кыргызской Республики.

Текущее управление реализацией Программы осуществляет Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Контроль финансирования программных мероприятий осуществляет Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики.

Целевые показатели и затраты по программным мероприятиям уточняются ежегодно. При необходимости Национальный статистический комитет вносит в установленном порядке предложения об изменении или продлении сроков реализации отдельных программных мероприятий. Республиканские органы, министерства и административные ведомства, участвующие в реализации Программы, ежегодно разрабатывают планы выполнения соответствующих мероприятий.

Министерства, административные ведомства Кыргызской Республики представляют информацию о ходе реализации Программы в сроки, установленные Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики информирует Правительство Кыргызской Республики и Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики о ходе реализации настоящей Программы.



6. Основные программные мероприятия по дальнейшему развитию  
статистической информационной системы в Кыргызской Республике на 2006 –  
2009 годы

| №<br>п/п   | Наименование мероприятий   | Формы<br>реализации                   | Срок                 | Бюджет (в<br>долларах США) |
|--|--|---------------------------------------|----------------------|----------------------------|
| <b>1. Законодательная база</b>   |  |                                       |                      |                            |
| 1.1  | Провести анализ законодательной базы для определения необходимых изменений   | Результаты анализа                    | 2005<br>год          | -                          |
| 1.2  | Внести дополнения и изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике»<br>– изучить опыт других государств;<br>– адаптировать к законодательству Кыргызской Республики;<br>– внести на согласование в установленном порядке        | Проект новой редакции закона          | 1 кв.<br>2006<br>год | -                          |
| 1.3  | Внести дополнения и изменения в Положение «О Национальном статистическом комитете»<br>– изучить опыт других государств;<br>– адаптировать к законодательству Кыргызской Республики;<br>– внести на согласование в установленном порядке                | Проект новой редакции Положения       | 1 кв.<br>2006<br>год | -                          |
| 1.4  | Разработать проект Положения «О Национальном статистическом совете (НСС) в Кыргызской Республике»<br>– изучить опыт других государств;<br>– адаптировать к законодательству Кыргызской Республики;<br>– внести на согласование в установленном порядке | Проект нормативного документа         | 4кв.<br>2006<br>год  | -                          |
| 1.5  | Подготовить проект постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающий организацию переписи населения 2009 года в Кыргызской Республике   | Нормативно правовая документация      | 2006<br>год          | -                          |
| <b>2.Улучшение организационной структуры и региональная статистика</b> |  |                                       |                      |                            |
| 2.1  | Определить и реализовать структурные и организационные изменения, для улучшения эффективности работы статистических служб  | Практические действия                 | 3 кв.<br>2006<br>год | -                          |
| 2.1.1  | Внедрить автоматизированную систему управления кадровыми ресурсами (АСУКР) на всех уровнях   | Автоматизированная система управления | 2007<br>год          | -                          |

| № п/п                          | Наименование мероприятий  | Формы реализации                            | Срок                | Бюджет (в долларах США) |
|--------------------------------|---|---|---------------------|-------------------------|
|                                | статистической системы  |   |                     | 2500                    |
| 2.1.2                          | Внедрить систему учета эффективности работы персонала.  | Итоги усилий персонала                      | Начиная с 2007 года | -                       |
| 2.1.3                          | Создать постоянно действующую службу по разработке программ обучения и повышения квалификации   | Созданная служба                            | 2006 год            | -                       |
| 2.1.4                          | Разработать и реализовать стратегию обучения, включая обучение для пользователей и респондентов   | Стратегия обучения                          | 2006                | -                       |
| 2.1.5                          | Признавать и вознаграждать инновации, достижения, командную работу.   | Положение                                   | 2006 год            | -                       |
| 2.1.6                          | Внедрение практики найма работников, добивающихся соответствующих результатов   | Положение о найме                           | 2006 год            | -                       |
| 2.1.7                          | Создать каталог всей соответствующей документации для обучения и предоставление доступа к нему  | Подготовленный каталог                      | постоянно           | 1000                    |
| 2.2                            | Усовершенствовать структуру центрального аппарата, обеспечив координацию работ по качеству статистической информации:<br>– Создать отдел методологии (в рамках управления СНС) отвечающего за качество статистической информации, включая «Инспектора» за качеством;<br>– Ввести в штат отраслевых управлений и отделов центрального аппарата и местных служб государственной статистики специалистов программистов | Изменения в структуре центрального аппарата | 1 кв. 2007 год      | -                       |
| 2.3                            | Разработать и внедрить элементы матричного управления для улучшения управления регионами и эффективности контроля качества статистической продукции на всех уровнях:<br>- Внедрить процедуру матричного управления для улучшения контроля над работой ГВЦ и регионов.   | Изменение функций на всех уровнях           | 2007 год            | 25000                   |
| <b>Региональная статистика</b> |   |   |                     |                         |
| 2.4                            | Усилить потенциал местных статистических служб для более  | План мер и практические                     | постоянно           |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий   | Формы реализации                 | Срок           | Бюджет (в долларах США) |
|--------|--|----------------------------------|----------------|-------------------------|
|        | эффективного выполнения существующего объема работ и функций;  | действия                         |                | -                       |
| 2.4.1  | Внедрить ЕСКК и ТЕСИ, включая код ОКПО на региональном уровне всеми органами власти и управления, хозяйствующими субъектами  | Внедрение ЕСКК и ТЕСИ            | 2006-2009 годы | -                       |
| 2.4.2  | Автоматизировать сопоставительный анализ баз данных ЕГРСЕ, РДА, данных текущей статистики на региональном и местном уровнях  | Программное обеспечение          | 2007 год       | 30000                   |
| 2.4.3  | Внедрить единую систему показателей, политики публикации и графика распространения данных для всех уровней региональной статистики   | Политика публикаций              | 2007 год       | -                       |
| 2.4.4  | Внедрить единый формат публикационных таблиц по отраслям статистики для регионального и местных уровней  | Формат таблиц                    | 2006 год       | -                       |
| 2.4.5  | Совершенствование и расширение сбора и распространения региональных статистических данных  | Статистические индикаторы        | 2008-2009 годы | -                       |
| 2.4.6  | Совершенствование методов сбора первичной статистической отчетности  | Изменение потоков                | 2006-2009 годы | 50000                   |
| 2.4.7  | Внедрить методику составления региональных счетов.   | Проведенные расчеты              | 2006 год       | -                       |
| 2.4.8  | Внедрить методологию редактирования недостающих статистических данных  | Методика и практические действия | 2007 год       | -                       |
| 2.4.9  | Провести перепись предприятий торговли, гостиничного хозяйства, автозаправочных станций и предприятий, представляющих услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования | Практические действия            | 2007 год       | 85000                   |
| 2.4.10 | Провести единовременный учет продаж товаров на всех рынках республики  | Практические действия            | 2009 год       | 9400                    |
| 2.4.11 | Провести расчет экспортно-импортных операций физических лиц в территориальном разрезе, для полного охвата внешней торговли по территории.  | Таблицы расчета                  | 2009 год       | -                       |
| 2.4.12 | Сформировать данные по привлечению прямых иностранных инвестиций на  | Итоги в территориально           | 2006 и после   |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий  | Формы реализации                       | Срок                  | Бюджет (в долларах США) |
|--------|---|--|-----------------------|-------------------------|
|        | районном(городском) уровне  | м разрезе                              | дующие годы           | -                       |
| 2.4.13 | <u>Усилить районное звено государственной статистики путем его соответствующего кадрового и технического обеспечения, и передачи части работ из областного звена.</u> | Передача функций                       | 2007 год              | -                       |
| 2.4.14 | <u>Обучить специалистов НСК зарубежом</u>   | Проведение стажировки                  | 2006-2009 годы        | 50000                   |
| 2.4.15 | Приобрести и заменить модемы на усовершенствованные модели для эффективной работы электронной связи   | Установка модемов                      | 2006-2009 годы        | 12400                   |
| 2.4.16 | Использовать электронную почту  | Электронная почта                      | 2007 год              | -                       |
| 2.4.17 | Обеспечить электронную почту и доступ к центральному серверу  | Электронная почта                      | 2009 год              | 5400                    |
| 2.4.18 | Совершенствование внутренней структуры местных статистических служб   | Обновленная структура                  | постоянно             | -                       |
| 2.4.19 | Совершенствование функций областных (г.г. Бишкек, Ош) управлений государственной статистики   | Изменение функций                      | 2009 год              | -                       |
| 2.4.20 | Внести изменения в действующие положения о региональных и местных статистических службах  | Согласованные и утвержденные положения | 2009 год              | -                       |
| 2.4.21 | Создание «кустовых» статистических служб, обслуживающих несколько административно – территориальных единиц  | Усовершенствованная система            | 2009 год              | -                       |
| 2.4.22 | Развитие маркетинговой службы   | Организационные мероприятия            | 2006 – 2009 годы      | -                       |
| 2.5    | Разработать предложения по укреплению материально – технической базы территориальных органов статистики   | Практические действия                  | Поэтапно до 2009 года | -                       |
| 2.6    | Совершенствовать потоки информационных данных в условиях изменения административно - территориального устройства Кыргызской Республики                                | Изменение функций статистических служб | По мере необходимости | 29180                   |
| 2.7    | Обновить базу данных предприятий торговли, гостиничного хозяйства, автозаправочных станций и происходящих изменений в их  | Перепись хозяйствующих субъектов       | 2007 год              |                         |

| № п/п   | Наименование мероприятий  | Формы реализации   | Срок            | Бюджет (в долларах США) |
|---|---|--|-----------------|-------------------------|
|   | структуре:  |  |                 | 5000                    |
| 2.8   | Обеспечить актуализацию системы региональных статистических индикаторов   | Практические действия                                    | постоянно       | -                       |
| 2.9   | Развитие теле-коммуникаций с целью обеспечения доступа через электронные каналы связи к различным группам пользователей и производителей статистической информации  | Электронная почта по схеме «район-республиканский центр» | 2007 год        | -                       |
| <b>Управление качеством</b>                                 |   |  |                 |                         |
| 2.10  | Разработать стратегию по внедрению эффективной системы управления качеством статистических данных   | Стратегия качества                                       | 4 кв. 2006 года | 10000                   |
| 2.11  | Разработать и внедрить шаблон качества<br>– изучение международного опыта;<br>– адаптация в статистическую практику Кыргызской Республики;<br>– апробация на примере изучения качества работ отраслевого отдела | Шаблон качества  | 2007 год        | -                       |
| 2.12  | Создание базы метаданных, как информационного фонда для различных категорий пользователей<br>– изучение международного опыта;<br>- проведение организационных мероприятий по созданию «хранилища»               | Хранилище метаданных                                     | 2007 год        | 65000                   |
| 2.13  | Разработать стратегию редактирования ошибочных или отсутствующих первичных данных на основе показателей из административных источников министерств и ведомств   | Разработанная стратегия                                  | 2007 год        | -                       |
| 2.14  | Внедрить методику сезонных корректировок, в соответствии с рекомендациями ЕС<br>- изучение международного опыта;  | Методика   | 2007 год        | -                       |
| <b>Использование и внедрение международных стандартов</b>   |   |  |                 |                         |
| <b>Совершенствование системы статистических показателей</b> |   |  |                 |                         |

| № п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации        | Срок                           | Бюджет (в долларах США) |
|-------|--|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 2.15  | Расширить систему статистических показателей посредством разработки и внедрения в статистическую практику  | Система показателей     | Постоянно, начиная с 2006 года | -                       |
|       | – структурных индикаторов, используемых в странах ЕС;<br>– определить источники данных для разработки системы структурных индикаторов;   |                         |                                | -                       |
|       | – показателей устойчивого развития, соответствующих международной методологии (ЦРТ);<br>– разработать актуальный набор показателей устойчивого развития (ЦРТ);   |                         |                                | -                       |
|       | – гендерно разделенных показателей;<br>– показателей для расчета производительности труда;<br>– трудовой миграции;   |                         |                                | -                       |
|       | – состояния окружающей среды;<br>– интеграция экологических вопросов в статистику сельского хозяйства, энергетики, транспорта и промышленности   |                         |                                | -                       |
|       | – информационно коммуникационных технологий;   |                         |                                | -                       |
|       | насилия в семье, торговли людьми   |                         |                                |                         |
|       | – Провести сопоставительный анализ системы показателей, используемых в государственной статистике Кыргызской Республики с международной практикой<br>– Разработать показатели для участия в раунде международных сопоставлений |                         |                                | -                       |
| 2.16  | Организация и проведение исследований по вопросам структуры и эффективности показателей вопросников для статистических обследований:   | Результаты исследований | ежегодно                       |                         |

| № п/п   | Наименование мероприятий  | Формы реализации                    | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|---|---|-------------------------------------|----------|-------------------------|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучить международный опыт;</li> <li>– разработать стандарт для разработки и апробации бланков;</li> <li>– обеспечить эффективность показателей вопросников для статистических обследований;</li> <li>– Подготовить перечень обследований, как механизм для группировки работ при планировании и документации</li> </ul>     |                                     |          | 10000                   |
| 2.17  | Разработать стратегию работы с респондентами статистических данных  | Стратегия                           | 2007 год | -                       |
| <b>Совершенствование методов статистического наблюдения</b> |   |                                     |          |                         |
| 2.18  | Стандартизировать методологию, применяемую для расчета показателей выборочных обследований на всех уровнях агрегации данных, включая региональный и местный   | Методология                         | 2008 год | 4600                    |
| 2.19  | Разработать методику согласования данных выборочных и сплошных обследований предприятий по отраслям статистики  | Методика                            | 2008 год | -                       |
| <b>Развитие Единой Системы Кодирования и Классификаций</b>  |   |                                     |          |                         |
| 2.25  | Развитие и совершенствование Единой системы классификации и кодирования технико –экономической и социальной информации (ЕСКК ТЭСИ) в Кыргызской Республике  | Практические действия               | 2006 год | -                       |
| 2.26  | Пересмотр государственных стандартов по разработке классификаторов и их ведению   | Стандарты, положения                | 2006 год | -                       |
| 2.27  | Внедрить Международную классификацию функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ)   | Практические действия               | 2009 год | -                       |
| 2.28  | Разработать классификатор системы статистических показателей  | Разработанный классификатор         | 2007 год | 5000                    |
| <b>Система регистров</b>                                    |   |                                     |          |                         |
| 2.29  | <p>Расширить территориальные статистические регистры посредством ввода в базу данных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на разных территориях (базу данных местных единиц):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучить международный опыт по созданию регистра единиц вида деятельности;</li> <li>– подготовить руководство по</li> </ul> | Методология и практические действия | 2007 год |                         |

| № п/п   | Наименование мероприятий  | Формы реализации                           | Срок           | Бюджет (в долларах США) |
|---|---|--|----------------|-------------------------|
|   | ведению и учету единиц вида деятельности и местных единиц;<br>– разработать организационные мероприятия для профилирования крупных и средних хозяйствующих субъектов – юридических лиц;<br>– провести пилотное обследование |  |                | 165000                  |
| 2.30  | Создать отраслевые регистры с привязкой системы экономических показателей – основы для выборочных обследований  | Суб – регистры отраслевых отделов          | 2007 год       | 17800                   |
| <b>Международное и межведомственное взаимодействие</b>                                  |   |  |                |                         |
| 2.31  | Организация подготовки проектных предложений по приоритетным направлениям развития государственной статистики.  | Разработанные проекты                      | 2006-2008 годы | -                       |
| 2.32  | Организация сотрудничества с международными экономическими и статистическими организациями, национальными статистическими службами  | Практические действия                      | постоянно      | -                       |
| 2.33  | Организация информационного обеспечения международных экономических и статистических организаций.   | Представление необходимой информации       | постоянно      | -                       |
| 2.34  | Внедрение международных и государственных классификаций в практику работы министерств, ведомств при создании ими ведомственных реестров и подготовке административной информации  | Единое информационное пространство         | постоянно      | -                       |
| <b>Мониторинг государственных, межгосударственных и международных программ и планов</b> |   |  |                |                         |
| 2.35  | Информационное обеспечение хода реализации программ КОР, НССБ, Национального плана действий по достижению гендерного равенства, «Сельская школа», «Комплексное развитие села» и др  | Система показателей, практические действия | постоянно      | -                       |
| 2.36  | Информационное обеспечение межгосударственных обязательств в рамках Содружества СНГ, ЕврАзЭС и др   | Система показателей, практические действия | постоянно      | 20000                   |
| 2.37  | Информационное обеспечение обязательств по реализации конвенций, достижений устойчивого развития, меморандумов о взаимопонимании и др   | Система показателей, практические действия | постоянно      | 10000                   |
| <b>Публикация и распространение данных. Управление данными и метаданными.</b>           |   |  |                |                         |



| № п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации                | Срок      | Бюджет (в долларах США) |
|-------|---|---------------------------------|-----------|-------------------------|
| 2.38  | Создать Национальный Статистический Совет   | Практические действия           | 2006 год  | -                       |
| 2.39  | <p>Совершенствовать систему распространения статистических данных на основе современных средств электронного взаимодействия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучение на практике международного опыта и опыта других организаций в области формирования информации на Web-site;</li> <li>- модернизация и расширение Web-site Нацстаткомитета</li> <li>- обучение специалистов новым прогрессивным программам, методам для совершенствования страницы Нацстаткомитета в интернете;</li> <li>- оснащение более современной техникой</li> </ul> | Практические действия           | постоянно | 15400                   |
| 2.40  | <p>Разработать политику в области распространения статистической продукции и работы с пользователями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ознакомление с международным опытом;</li> <li>- подготовка основных направлений политики в области распространения статистической продукции и работы с пользователями;</li> <li>- подготовка стандарта публикаций.</li> </ul>  | Политика распространения данных | 2006 год  | 1000                    |
| 2.41  | <p>Расширять систему метаданных статистических показателей в соответствии со стандартами ССРД</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучение международного опыта в управление системой метаданных;</li> <li>- определение состава показателей;</li> <li>- подготовка формата метаданных</li> </ul>  | Система метаданных              | постоянно | 13850                   |
| 2.42  | <p>Разработать меры по повышению прозрачности статистической информации на основе совершенствования взаимодействия со СМИ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка стандартов для распространения данных и системы публикации данных, которые отвечают нуждам пользователей;</li> <li>- наладить выпуск пресс-релизов;</li> <li>- приобретение цветного принтера</li> </ul>  | Практические действия           | постоянно |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий  | Формы реализации   | Срок   | Бюджет (в долларах США) |
|--|---|--|--|-------------------------|
|  | (для своевременности представления); для региональных уровней приобрести резোগрафы для выпуска публикаций   |  |  | 108100                  |
| 2.43   | Разработать организационно-методологические меры по управлению системами баз данных<br>– проведение анализа по разработке системы баз данных;<br>– подготовка программного обеспечения.   | Практические действия  | 2007 год   | 1300                    |
| 2.44   | Совершенствовать каталог публикуемых статистических изданий и услуг в соответствии с международными требованиями  | Каталог публикаций   | Ежегодно   | 1700                    |
| <b>Совершенствование информационных технологий</b> |   |  |  |                         |
| 2.45   | Разработать Стратегию разработки и внедрения технико-технологической политики по развитию информационной системы.   | Организационные мероприятия  | 2006 год   | -                       |
| 2.46   | Развивать сетевую инфраструктуру, проектирование и расширение корпоративной сети, ее администрирование:<br><br>– Модернизировать корпоративную сеть НСК с использованием средств связи, включая цифровые линии, и усовершенствованными модемами, способными работать с некачественными линиями связи, с целью дальнейшего совершенствования методов передачи статистических данных по схемам «район – ГВЦ – регион», «регион – район»<br><br>– Модернизировать корпоративную сеть НСК с использованием средств связи, включая цифровые и выделенные линии, с целью дальнейшего совершенствования методов передачи статистических данных по схемам «район – ГВЦ – регион», «регион – ГВЦ»<br><br>– увеличить пропускную способность сети в звене серверов и между ГВЦ и Нацстаткомитетом | Приобрести и заменить модемы на усовершенствованные модели со скоростью передачи не менее 56 Kbit/s<br><br>Закупка маршрутизаторов, модемов для выделенных линий, установка выделенных линий в областях.<br><br>Приобретение коммутаторов со скоростью | 2007г.<br><br>2009г.<br><br>2007г.<br><br>2008г. |                         |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации  | Срок        | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|--|---|-------------|----------------------------|
|          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличить мощность серверов баз данных, почты и скорости доступа в Интернет центрального аппарата</li> <li>– модернизация локальных сетей областных управлений от одноранговых до сетей с выделенным сервером</li> </ul>  | <p>передачи<br/>100/1000 Mbit/s</p> <p>Приобретение и модернизация серверов</p> <p>Приобретение серверов, коммутаторов со скоростью передачи 100 Mbit/s</p> | 2009г.      | 128600                     |
| 2.47     | <p>Создать систему распространения статистических данных на основе современных средств электронного представления информации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– создать систему распространения статистических данных на основе современных средств электронного представления информации.</li> <li>– подготовить электронные форматы статистических бюллетеней и сборников</li> <li>– автоматизировать процесс конвертации выходных таблиц КЭОИ в электронный формат</li> </ul>   | Практические действия   | 2006<br>год | 7600                       |
| 2.48     | <p>Разработать комплекс мер по организации сбора первичной статистической информации от респондентов (хозяйствующих субъектов) в электронном виде</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработать комплекс мероприятий по внедрению и использованию мобильных компьютеров интервьюерами для сбора данных интегрированного обследования домохозяйств;</li> <li>– разработать бланки государственной статистической отчетности в электронном формате в сопровождении программного обеспечения ввода и контроля данных;</li> <li>– разместить все статистические формы (электронные бланки) и</li> </ul> | Комплекс мер  | 2007<br>год |                            |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации   | Срок                            | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|---|--|---------------------------------|----------------------------|
|          | <p>комментарии, инструкции по их заполнению на Web-сайте Нацстаткомитета и обеспечить доступ к ним;</p> <p>– разработать мероприятия по взаимодействию между базами данных с другими министерствами и ведомствами</p>   |  |                                 | 16700                      |
| 2.49     | Разработать новую версию Web-site Нацстаткомитета   | Модернизация   | 2007<br>год                     | 1800                       |
| 2.50     | <p>Внедрение «контент-серверных» технологий в обработку статистических данных и межведомственное взаимодействие</p> <p>– апробация и внедрение интегрированной базы данных первичных статистических показателей</p> <p>– поэтапный перевод КЭОИ на технологию «клиент-сервер»</p>   | Программное обеспечение, практические действия   | 2009<br>год                     | 900                        |
| 2.51     | <p>Разработка программно - методологического обеспечения внедрения ГИС технологий в статистических целях</p> <p>– Приобретение необходимого технического оборудования (сервер, компьютер, сканер планшетный, сканер настольный, лазерный принтер формата А4, копировальный аппарат, лазерный цветной принтер формата А3)</p> <p>– Приобретение необходимого программного обеспечения (MapInfo Professional 7.5, MapBasic 7.5, MapInfo SpatialWare 7.5, MapXtreme 2004 Web Deployment, MapInfo MapX 5.0)</p> <p>– Приобретение специализированной технической литературы</p> <p>– Привлечение местных и западных экспертов</p> <p>– Создание полнофункциональных пользовательских приложений ГИС</p> <p>– Подключение Internet (размещение информации по ГИС на Web-сайте, связь с зарубежными партнерами, участие в международных форумах)</p> <p>– Апробирование ГИС в</p> | <p>Практические действия</p> <p>Закупка ПО</p> <p>Закупка технической литературы</p> <p>Обучение</p> <p>Семинары</p> <p>Разработка ПО</p> <p>Подключение</p> | 2006-2009<br>годы<br>и<br>далее |                            |

| № п/п                                     | Наименование мероприятий   | Формы реализации                            | Срок         | Бюджет (в долларах США) |
|---|--|---|--------------|-------------------------|
|   | структурных подразделениях статистики<br>Внедрение ГИС   | Апробирование<br><br>Внедрение ПО, семинары |              | 68900                   |
| 2.52                                      | Модернизировать и дооснащать компьютерным и специализированным программно техническим оборудованием статистические службы на всех уровнях<br>– Модернизировать и дооснастить компьютерным оборудованием систему Нацстаткомитета<br><br>- Внедрить автоматизированное архивирование данных с использованием архивной библиотеки «автомат»               | Практические действия                       | постоянно    | 693000                  |
| <b>Повышение профессионального уровня</b> |  |   |              |                         |
| 2.53                                      | Курсы и семинары по актуальным вопросам организации и методологии статистики для сотрудников региональных статистических комитетов   | Обучения                                    | 2006-2007 гг | 94500                   |
| 2.54                                      | Курсы, лекции, тренинги для сотрудников центрального аппарата НСК, ГВЦ и ИСИ   | Обучения                                    | 2006-2009 гг | 9700                    |
| 2.55                                      | Курсы по компьютерной грамотности  | Обучения                                    | 2006-2007 гг | 4900                    |
| 2.56                                      | Разработка и реализация программы обучения на 2008-2009 гг   | Программа реализации                        | 2008-2009 гг | -                       |
| <b>3.3. Экономическая статистика</b>      |  |   |              |                         |
| <b>Система Национальных Счетов</b>        |  |   |              |                         |
| 3.1                                       | Актуализировать методику исчисления показателей СНС в соответствии с изменением информационной базы<br>– внесение необходимых показателей в действующие статформы и разработка новых форм отчетности;<br>– экспериментальные (годовые) расчеты на базе новых источников данных;<br>– подготовка пересмотренных методик исчисления годовых показателей; | Методика, практические действия             | постоянно    |                         |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации | Срок | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|---|------------------|------|----------------------------|
|          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– методологические рекомендации по обработке «не ответов» предприятий при проведении статистических обследований</li> </ul>  |                  |      | 4200                       |
| 3.2      | <p>Построить матрицу счетов для анализа социальных процессов (МСС):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– определить структуру МСС, расширенную и детальную классификацию;</li> <li>– осуществить сбор данных и оценить их качество;</li> <li>– определить разрывы в данных и определить пути оценки недостающих данных (согласование данных);</li> <li>– принять участие в обсуждении и обзоре возможных социально – экономических критериев, характеризующих природу бедности, которые могут быть отражены в МСС посредством классификации домохозяйств;</li> <li>– оценить качество дезагрегированных данных по предлагаемой классификации домохозяйств для МСС ;</li> <li>– рассмотреть альтернативные классификации домохозяйств, соответствующие направлениям анализа проводимой политики с учетом имеющихся данных;</li> <li>– составить модели анализа бедности; разработать сбалансированную МСС на микро и макро уровне;</li> <li>– разработать план действий по составлению мультипликаторов МСС;</li> <li>– составить сбалансированную МСС на микро и макро уровне;</li> <li>– разработать модель мультипликаторов на базе МСС;</li> <li>– проанализировать МСС и разработать рекомендации по источникам формирования данных для МСС;</li> <li>– разработать модель GEM (CGE) на базе МСС ;</li> <li>– сделать анализ на базе GEM (CGE) модели, для демонстрации потенциала применения;</li> </ul> |                  |      |                            |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации       | Срок      | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|--|------------------------|-----------|----------------------------|
|          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработать рекомендации по усовершенствованию существующей системы статистики для составления МСС;</li> <li>– подготовить анализ взаимосвязей секторов экономики на основе МСС;</li> <li>– разработать рекомендации по частоте составления МСС;</li> <li>– презентовать результаты построения МСС и моделей для всех заинтересованных сторон</li> </ul>  |                        |           | 6800                       |
| 3.3      | <p>Пересмотреть методологию построения национальных счетов по институциональным секторам экономики</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Завершить переход к разработке полного набора динамических характеристик показателей национальных счетов в соответствии с международными стандартами</li> <li>– совершенствование информационной базы для определения показателей финансового счета по сектору нефинансовых корпораций и сектору домашних хозяйств</li> <li>– экспериментальные расчеты</li> <li>– подготовка скорректированных динамических рядов по национальным счетам</li> </ul> <p>Пересмотреть методологии построения сектора «Государственного управления»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– методы расчета показателей и определения источников информации по сектору государственного управления (показателей счетов производства и образования доходов; налогов и субсидий на продукты; процентов, полученных и выплаченных; текущих трансфертов, полученных и переданных; расходов на конечное потребление; капитальных трансфертов, полученных и переданных; валового накопления основного капитала; изменения запасов материальных оборотных средств);</li> </ul> | Методические документы | Постоянно |                            |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации                                | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|----------|---|---|----------|-------------------------|
|          | <p>Пересмотреть методологию построения сектора «Домашних хозяйств»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Методы расчета показателей и источники информации для построения сектора домашних хозяйств;</li> <li>– Определение институционального состава сектора домашних хозяйств;</li> <li>– Пересмотреть методологию построения сектора «Некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ)»</li> </ul> <p>Методы расчета показателей и источники информации сектора НКООДХ;</p> <p>Определение институционального состава сектора НКООДХ</p> |   |          | 4200                    |
| 3.4      | <p>Внедрить методологию расчета квартальных национальных счетов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка базы данных для построения дискретных показателей КНС;</li> <li>– экспериментальные (квартальные) расчеты на базе новых источников данных;</li> <li>– расчеты КНС в среднегодовых ценах 2002г.;</li> <li>– внедрение программ сезонных корректировок;</li> <li>– подготовка методик исчисления показателей для квартальных оценок ВВП</li> </ul>  | Методология                                     | 2007 год | 4850                    |
| 3.5      | <p>Разработать методологию и методику расчета показателей национального богатства</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучить показатели национального богатства в концепции СНС;</li> <li>– изучить методы учета экономических активов как основных элементов национального богатства;</li> <li>– включить недостающие показатели в статистические формы отчетности;</li> <li>– - подготовить методику расчета показателей</li> </ul>   | Методология                                     | 2007 год | 1350                    |
| 3.6      | <p>Пересмотреть информационную базу для составления таблиц «Затраты-Выпуск» в соответствии с международными стандартами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Работа с формами государственной</li> </ul>   | Формы государственной статистической отчетности | 2007 год |                         |



| №<br>п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации  | Срок     | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|--|-------------------|----------|----------------------------|
|          | статистической отчетности и внесение изменений, необходимых для разработки таблиц «Затраты-Выпуск»   |                   |          | 450                        |
| 3.7      | <p>Внедрить метод товарных потоков по ограниченному кругу товаров и услуг в статистическую практику Кыргызской Республики</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучить опыт стран СНГ и ЕС;</li> <li>– определить перечень товаров;</li> <li>– подготовить методику расчета;</li> <li>– внедрить метод товарных потоков</li> </ul>   | Внедренный метод  | 2008 год | 900                        |
| 3.8      | <p>Разработать методику расчетов таблиц «Затраты-Выпуск»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучение международного опыта по составлению таблиц «Затраты – Выпуск»;</li> <li>Разработать методику расчетов таблицы предложения товаров и услуг: <ul style="list-style-type: none"> <li>– внутреннее производство, расчеты валового выпуска товаров и услуг;</li> <li>– налоги на продукты по видам деятельности;</li> <li>– торгово-транспортные наценки;</li> <li>– разработать методику расчетов показателей промежуточного потребления по видам экономической деятельности и видам товаров и услуг</li> </ul> </li> <li>– (I квадрант);</li> <li>– разработать методику расчетов валовой добавленной стоимости по видам деятельности и видам товаров и услуг (III квадрант);</li> <li>– разработать методику расчетов показателей конечного потребления (II квадрант): <ul style="list-style-type: none"> <li>– потребление домашних хозяйств;</li> <li>– расходы органов гос.управления на коллективные и индивидуальные услуги;</li> <li>– валовое накопление основного капитала;</li> <li>– изменение запасов материальных оборотных средств;</li> <li>– работа по совершенствованию программы составления таблиц «Затраты-Выпуск» в основных ценах</li> </ul> </li> </ul> | Методики расчетов | 2008 год |                            |

| № п/п                 | Наименование мероприятий  | Формы реализации            | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|-----------------------|---|-----------------------------|----------|-------------------------|
|                       | в связи с изменением методики расчетов  |                             |          | 5500                    |
| 3.9                   | Разработать алгоритмы моделирования внутригодовых показателей СНС в условиях ограниченной информационной базы<br>– изучить опыт стран, формирующих КНС;<br>– подготовить постановки задач для моделирования, расчета коэффициентов;<br>– разработать соответствующее программное обеспечение  | Организационные мероприятия | 2009 год | 2650                    |
| 3.10                  | Совершенствование методологии и методики оценки основных средств<br>– изучить международный опыт учета основных средств;<br>– включить показатели по движению основных средств в вопросник по переписи предприятий торговли (для физических лиц);<br>– определить виды экономической деятельности имеющих выпуск продукции по сектору домашних хозяйств и определить индикаторы для дорасчета по ним основных средств;<br>– подготовить методику по формированию баланса основных средств | Методология                 | 2009 год | 1700                    |
| <b>Статистика цен</b> |   |                             |          |                         |
| 3.11                  | Осуществить оценку и анализ данных переписи услуг для возможного расширения разработок по ценам по отдельным секторам, не охваченных индексом   | Анализ и оценка             | 2006г.   | -                       |
| 3.12                  | Совершенствовать методы формирования выборочной совокупности организаций для статистического наблюдения за ценами в производственном секторе экономики<br>– расширение охвата списка товаров (услуг) – представителей с привлечением респондентов;<br>доработка программного обеспечения; создание и ведение базы данных; анализ и подготовка данных  | Организационные мероприятия | 2007 год | 6400                    |

| № п/п  | Наименование мероприятий  | Формы реализации            | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|--|---|-----------------------------|----------|-------------------------|
| 3.13   | Совершенствование формирования статистической базы по ценам, расширяя охват наблюдения  | База данных                 | 2008г.   | 13350                   |
| 3.14   | Разработка методики сезонных корректировок, обеспечивающих качество расчетов  | Методика                    | 2009г.   | 6450                    |
| <b><i>Статистика сельского, охоты, лесного и рыбного хозяйства</i></b> |   |                             |          |                         |
| 3.15   | Разработка организационных мероприятий по созданию и ведению отраслевого регистра хозяйствующих субъектов, занимающихся сельскохозяйственным производством (РСХС);<br>– изучение международного опыта по ведению и актуализация отраслевого регистра сельского хозяйства;<br>– разработка руководства и инструментария по ведению РСХС, с разработкой программно-технологического и технического обеспечения;<br>– формирование базы данных РСХС на момент обследования и ее рассылка в региональные службы госстатистики;<br>– проведение работ по ведению и актуализации РСХС на региональном уровне;<br>– формирование обновленного состояния РСХС на момент обследования. | Практические действия       | 2006 год | 74000                   |
| 3.16   | Внедрение международного опыта в области статистики выборочных обследований в сельском хозяйстве<br>– осуществление перевода статистики сельского хозяйства на дискретную основу<br>– подготовка дополнений и изменений к инструментарию и методике проведения выборочных обследований, используя опыт ФАО ООН, ТАСИС   | Методы сбора                | 2006 год | 5400                    |
| 3.17   | Организация выборочных обследований для определения паритета цен в сельском хозяйстве<br>– Совершенствование системы  | Организационные мероприятия | 2006 год |                         |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации                   | Срок          | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|---|------------------------------------|---------------|----------------------------|
|          | <p>показателей обследования фактических цен на промышленную продукцию, тарифы и расценки на услуги, приобретенные сельскохозяйственными предприятиями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изменение методики проведения обследования</li> <li>– проведение отбора хозяйств, подлежащих обследованию</li> <li>– согласование методологии обследования с Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности</li> </ul>   |                                    |               | 800                        |
| 3.18     | <p>Организация статистики племенного животноводства, совершенствование статистики лесного и рыбного хозяйства</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– согласование с МСВХ и ПП Кыргызской Республики показатели статистики племенного животноводства и рыбного хозяйства;</li> <li>– разработка инструментария и методологии обследований статистики племенного животноводства, совершенствование статистики лесного и рыбного хозяйства;</li> <li>– определение перечня предприятий независимо от форм собственности, прошедших аттестацию в МСВХ и ПП Кыргызской Республики как племенные хозяйства, а также перечня лесхозов, заповедников, предприятий и организаций, занимающихся разведением, выращиванием и уловом рыбы;</li> <li>– проведение организационных мероприятий по статистике племенного животноводства лесного и рыбного хозяйства;</li> <li>– проведение пилотного обследования</li> </ul> | Практические действия              | 2007<br>год   | 5000                       |
| 3.19     | Обеспечение разработки и ведения базы данных «Country Stat» - статистика использования земли и структуры сельскохозяйственных   | База данных по сельскому хозяйству | посто<br>янно |                            |

| № п/п                            | Наименование мероприятий   | Формы реализации                            | Срок           | Бюджет (в долларах США) |
|----------------------------------|--|---|----------------|-------------------------|
|                                  | товаропроизводителей<br>– расширение тем и подготовка таблиц по ним для базы данных системы «Country Stat»:<br>– статистика земельного фонда<br>– цены производителей сельскохозяйственной продукции<br>– балансы продовольственных ресурсов             |   |                | 1650                    |
| 3.20                             | Совершенствование системы стоимостных показателей в сельском хозяйстве   | Практические действия                       | 2008 год       | 550                     |
| 3.21                             | Подготовить к выпуску публикацию «Методологическое и организационное положение по проведению первой сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики 2002-2003гг.»  | Организационно - методологическое положение | 2006 год       | 550                     |
| 3.22                             | Разработать Программу- проведения очередной переписи сельского хозяйства в Кыргызской Республике   | Программа переписи                          | 2009 год       | 3500                    |
| <b>Статистика промышленности</b> |  |   |                |                         |
| 3.23                             | Разработать программу и методологию проведения статистических обследований научной и инновационной деятельности в отраслях экономики, включая услуги<br>– изучение международного опыта;<br>– подготовка организационных мер для проведения обследования | Методология                                 | 2007 год       | 1350                    |
| 3.24                             | Совершенствование учета индивидуальных предпринимателей, проведение обследования «ненаблюдаемого» производства   | Проведенный учет                            | 2006-2009 годы | 29300                   |
| 3.25                             | Внедрить методику сезонных корректировок, в соответствии с рекомендациями ЕС.  | Внедрение методики                          | 2007 год       | 2750                    |
| 3.26                             | Совершенствование методологии расчета индекса физического объема на территориальном уровне   | Практические действия                       | 2007 год       | 4600                    |
| 3.27                             | Изучить систему структурных индикаторов, используемых в странах ЕС:<br>- коэффициент использования энергоресурсов в экономике;<br>- доля энергии из возобновляемых источников;<br>- патентные заявки и выданные патенты на 1 млн. жителей;               | Практические действия                       | 2008 год       |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий   | Формы реализации       | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|--|--|------------------------|----------|-------------------------|
|  | - индексы оборота для промышленности   |                        |          | 1500                    |
| <b>Статистика инвестиций и строительства</b> |  |                        |          |                         |
| 3.28   | Создать базу данных по статистике прямых иностранных инвестиций в соответствии с методологией платежного баланса<br>– создание и введение базы данных для платежного баланса поквартально начиная с 2003г;<br>– совершенствование показателей об использовании поступивших иностранных инвестиций за отчетный квартал  | Информационные ресурсы | 2006 год | 1450                    |
| 3.29   | Разработка программно – методологического обеспечения по созданию базы данных по привлечению прямых иностранных инвестиций на районном (городском) уровне<br>– совершенствование и организация учета<br>– прямых иностранных инвестиций на районном (городском) уровне (разработка программного обеспечения, <a href="#">обучение специалистов</a> );<br>– формирование статистических таблиц для публикации по территории;<br>– создание и введение базы данных на районном (городском) уровне              | Практические действия  | 2006 год | 8000                    |
| 3.30   | Совершенствование учета прямых иностранных инвестиций в соответствии с международными стандартами ЕС<br>– изучение статистических методов анализа инвестиционных процессов и опыта статистических служб других стран в соответствии с международной практикой;<br>– изучение инвестиций резидентов в экономику остального мира в соответствии с международной практикой (обучение с приглашением экспертов ЕС);<br>– доработка и совершенствование методологических положений и инструментария по статистике | Обследование           | 2007 год |                         |

| №<br>п/п           | Наименование мероприятий   | Формы реализации            | Срок                  | Бюджет (в<br>долларах США) |
|--------------------|--|-----------------------------|-----------------------|----------------------------|
|                    | инструментария по статистике инвестиций в соответствии с международными стандартами ЕС (проведение пилотного выборочного обследования, обучение интервьюеров и публикация)   |                             |                       | 28100                      |
| 3.31               | Внедрение новых механизмов сбора данных для оценки и прогнозирования объемов заказов на строительство  | Практические действия       | 2008<br>год           | 2000                       |
| 3.32               | Создание новой модели индекса цен на строительно - монтажные работы<br>– разработка Госкомархстроем сборников цен на строительно-монтажные работы по состоянию на 01.01.2006г.<br>– разработка Госкомархстроем на базе новых сборников цен новой модели индекса цен на строительно – монтажные работы<br>– разработка Госкомархстроем индекса цен по регионам<br>– совершенствование и организация учета<br>– ввода данных статистической формы по ценам для областей;<br>– подготовка и разработка каталога строительных организаций по учету цен в строительстве по регионам | Расчеты                     | 2008<br>год           | 110500                     |
| <b>Сфера услуг</b> |  |                             |                       |                            |
| 3.33               | Проведение переписей в торговле, гостиничном хозяйстве, автозаправочных станциях, в сфере туризма и услуг<br>– проведение организационных мероприятий;<br>– подготовка инструментария и дополнений к методологии проведения переписи предприятий;<br>– разработка программного обеспечения и получение выходных таблиц;<br>– подготовка публикации.  | Организационные мероприятия | 2007-<br>2009<br>годы | 10000                      |
| 3.34               | Разработка методики расчета индексов физического объема на транспорте и розничного товарооборота в торговле в соответствии с международными стандартами<br>– изучение статистических методов анализа и опыта статистических  | Методика расчетов           | 2007,<br>2008<br>годы |                            |

| № п/п   | Наименование мероприятий  | Формы реализации              | Срок            | Бюджет (в долларах США) |
|---|---|-------------------------------|-----------------|-------------------------|
|   | служб других стран в соответствии с международной практикой;<br>– подготовка методологий  |                               |                 | 1650                    |
| 3.35  | Разработка методологических рекомендаций, связанных с оценкой объемов услуг по видам деятельности<br>– изучение опыта статистических служб других стран в соответствии с международной практикой;<br>– методологические рекомендации:<br>– по операциям с недвижимым имуществом (услуги связанные с покупкой и продажей его, услуги по сдаче собственного жилого и нежилого фонда, услуги по разработке проектов, связанных с недвижимым имуществом и т.д.);<br>– по деятельности в области оказания услуг индивидуального, коммунального и социального характера | Методологические рекомендации | 2008 год        | 5000                    |
| 3.36  | Внедрение выборочных обследований использования информационно - коммуникационных технологий в домашних хозяйствах, общеобразовательных школах, в сфере государственного управления<br>– подготовка инструментария и методики проведения выборочного обследования;<br>– организационные мероприятия;<br>– разработка программного обеспечения и получение выходных таблиц;<br>– проведение выборочных обследований   | Практические действия         | 2006, 2008 годы | 27700                   |
| 3.37  | Проведение выборочного обследования продаж отдельных видов подакцизных товаров<br>– подготовка инструментария и методики проведения выборочного обследования;<br>– организационные мероприятия;<br>– разработка программного обеспечения и получение выходных таблиц.   | Практические действия         | 2009г.          | 200                     |
| <b>Статистика предприятий и финансов, включая малое предпринимательство</b> |   |                               |                 |                         |
| 3.38  | Разработка системы использования административных данных в  | Методика расчета              | 2008 год        |                         |



| № п/п  | Наименование мероприятий  | Формы реализации                                | Срок            | Бюджет (в долларах США) |
|--|---|---|-----------------|-------------------------|
|  | статистических целях  |   |                 | 800                     |
| 3.39   | Подготовка методики расчета экономических показателей особо малых предприятий на основе данных Декларации по налогу на прибыль для юридических лиц и Декларации по подоходному налогу для физических лиц, бухгалтерских отчетов, представляемых в налоговые органы  | Методика  | 2008 год        | 900                     |
| 3.40   | Адаптация отдельных показателей статистики финансов предприятий к потребностям СНС в соответствии с международными стандартами  | Формы государственной статистической отчетности | 2006-2008 годы. | 800                     |
| <b>Статистика внешней торговли и энергетических ресурсов</b> |   |   |                 |                         |
| 3.41   | Разработка топливно-энергетического баланса, публикация   | . Практические действия                         | 2006-2007 гг    | 52700                   |
| 3.42   | Разработка статистики внешней торговли по специальной системе торговли (ССТ) в соответствии с рекомендациями ООН<br>– изучить импортные потоки в специальной системе торговли; подготовить сравнительный анализ импортных потоков в общей и специальной системе торговли;<br>– разработка программного обеспечения и формирование выходных таблиц | Выходные таблицы                                | 2007            | 3400                    |
| 3.43   | Организация информационного обмена данных по внешней торговле товарами между государствами СНГ и основными партнерами стран остального мира для зеркального сопоставления<br>– организационные работы по обмену информацией по внешней торговле;<br>– сопоставительный анализ и подготовка публикаций.  | Практические действия                           | постоянно       | 2200                    |
| 3.44   | Формирование статистики внешней торговли по видам сделок (на свободно-конвертируемую валюту, на национальную валюту, в счет бартера и др.)<br>– разработка программного обеспечения и формирование выходных таблиц;   | Программное Обеспечения, выходные таблицы       | 2006 год        |                         |

| № п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации                              | Срок     | Бюджет (в долларах США) |
|-------|--|---|----------|-------------------------|
|       | – анализ и подготовка данных   |   |          | 1300                    |
| 3.45  | Обеспечение формирования данных по статистике внешней торговли по единой базе Грузовых таможенных деклараций (ГТД)<br>– организационные работы по обеспечению единой методологии и формированию единой базы статистики внешней торговли в статистических и таможенных органах;<br>– разработка программного обеспечения и формирование выходных таблиц из файла ГТД таможенных органов | Техническое задание и программное обеспечение | 2007г.   | 3650                    |
| 3.46  | Разработать методологическое положение по расчету топливно-энергетического баланса страны в соответствии с международной практикой   | Методология                                   | 2007     | 1450                    |
| 3.47  | Разработать методику формирования экспортно-импортных операций физических лиц в территориальном разрезе<br>– проведение анализа данных по внешней торговле физических лиц (челноков) организованной и неорганизованной торговли, по республике и областям;<br>– разработка программного обеспечения, контроль, корректировка, формирование выходных таблиц.                            | Методика                                      | 2008 год | 1800                    |
| 3.48  | Совершенствовать методологические рекомендации по расчету, не учитываемых таможенной статистикой, объемов внешней торговли<br>– проведение выборочного обследования для разработки методических расчетов;<br>– разработка программного обеспечения и формирование данных, анализ и публикация  | Методика расчета                              | 2009 год | 8500                    |
| 3.49  | Разработка и внедрение   | Разработка                                    | 2009     |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий   | Формы реализации                                      | Срок           | Бюджет (в долларах США) |
|--|--|---|----------------|-------------------------|
|  | автоматизированной системы обработки деклараций таможенной стоимости для определения доли транспортных и страховых затрат в импортируемых товарах<br><br>– разработка программного обеспечения и формирование выходных таблиц из файла ГТД таможенных органов.   | программного обеспечения<br>получение выходных таблиц | год            | 3350                    |
| <b>оциальная статистика</b>                            |  |   |                |                         |
| <b>Демографическая статистика и перепись населения</b> |  |   |                |                         |
| 4.1  | Актуализация показателей международной миграции населения, связанных с гражданством мигрантов<br>– подготовка постановки задачи по получению новых показателей международной миграции (иммигранты/эмигранты по гражданству страны и др.);<br>– разработка программного обеспечения по получению новых выходных таблиц с показателями о международных мигрантах;<br>– получение данных о международных мигрантах по гражданству страны  | Система показателей                                   | 2006 год       | 450                     |
| 4.2  | Обеспечение перехода Кыргызской Республики на полное соответствие дефинициям, правилам записей и кодирования причин смерти населения с МКБ-10<br>– проведение рабочих семинаров для специалистов органов государственной статистики и здравоохранения<br>– обновление перечня существующих причин смерти по МКБ-10 путем издания специального Справочника<br>– расширение разработки данных о естественном движении населения и получение дополнительных выходных таблиц по гражданству<br>– статистическая публикация «Причины смерти населения Кыргызской Республики в 2001-2005гг.» | Внедренные дефиниции                                  | 2006-2007 годы | 3000                    |
| 4.3  | Организация системы мер,   | Внедрение   | 2006 -         |                         |

| №<br>п/п                      | Наименование мероприятий  | Формы реализации                              | Срок                   | Бюджет (в<br>долларах США) |
|-------------------------------|---|---|------------------------|----------------------------|
|                               | направленных на информационное обеспечение международных потоков миграции населения <ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка обоснования для представления Нацстаткому данных, полученных на основании обработки сведений, содержащихся в миграционных картах;</li> <li>– обсуждение содержания миграционных карт и необходимых статистических данных, полученных на основании их обработки;</li> <li>– разработка форм статистической отчетности на 2007г.;</li> <li>– получение необходимых для расчетов данных</li> </ul> | миграционных карт                             | 2007<br>годы           | 700                        |
| 4.4                           | Совершенствование методики расчета численности населения <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучение опыта статистических служб других стран по расчету численности населения без учета временно проживающих в других странах;</li> <li>– подготовка Методики расчета численности населения без учета временно проживающих в других странах</li> </ul>  | Методика                                      | 2007<br>год            | 250                        |
| 4.5                           | Разработка и реализация организационных и методологических мер проведения переписи населения 2009 года: <ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка нормативно-правовой документации;</li> <li>– организационное мероприятия;</li> <li>– методологическое обеспечение переписи населения в соответствии с международными требованиями;</li> <li>– проведение переписи населения;</li> <li>– подготовка и обработка материалов переписи</li> </ul>   | Практические действия                         | 2006 -<br>2009<br>годы | 2000000                    |
| <b>Статистика рынка труда</b> |   |   |                        |                            |
| 4.6                           | Обеспечить организацию и методологию расширения данных по занятости и безработице населения на районный уровень   | Расширенные данные по занятости и безработице | 2006<br>год            | 53000                      |
| 4.7                           | Разработать методологию расчета   | Методология                                   | 2007                   |                            |

| №<br>п/п   | Наименование мероприятий  | Формы реализации                        | Срок        | Бюджет (в<br>долларах США) |
|--|---|---|-------------|----------------------------|
|  | совокупных затрат труда на производство товаров и услуг в границах СНС на основе данных о занятости и отработанном времени в отраслях экономики и на макро уровне.  |   | год         | 800                        |
| 4.8  | Подготовить методику расчета занятости населения в крестьянских (фермерских) хозяйствах   | Методика расчета                        | 2007<br>год | 1950                       |
| 4.9  | <p>Разработать основные направления совершенствования сбора данных о трудовой миграции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучить международный опыт;</li> <li>- подготовить нормативно-правовое обеспечение;</li> <li>- пройти обучение;</li> <li>- разработать программу и инструментарий обследования, процедуру сбора и обработки данных;</li> <li>- проведение пилотного обследования;</li> <li>- проведение выборочного обследования по вопросам трудовой миграции.</li> </ul>   | Программа и инструментарий обследования | 2008        | 120000                     |
| <b>Статистика доходов и расходов домохозяйств, благосостояние и бедность населения</b> |   |   |             |                            |
| 4.10   | <p>Совершенствование процедур сбора и обработки данных обследования домашних хозяйств</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Совершенствование ротации выборочной совокупности домашних хозяйств</li> <li>– Включение новых населенных пунктов в выборку</li> <li>– Составление листинга жилых помещений для формирования рамки выборки домашних хозяйств</li> <li>– Проведение опросов домохозяйств с помощью ноутбуков</li> <li>– Изучение опыта других стран в части используемого математического обеспечения для настройки вопросников</li> <li>– Приобретение оборудования</li> <li>– Настройка вопросников и апробация ввода данных</li> <li>– Проведение пилотных опросов домохозяйств с помощью ноутбуков</li> </ul> | Практические действия                   | Постоянно   | 103000                     |

| № п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации                                       | Срок      | Бюджет (в долларах США) |
|-------|--|--|-----------|-------------------------|
| 4.11  | Вовлечение домашних хозяйств в обследования<br>– Проведение рекламных акций, издание буклетов, приобретение подарков, розыгрыш лотерей для домохозяйств, участвующих в обследовании  | Практические действия                                  | Постоянно | 1750                    |
| 4.12  | Разработка национальной методологии определения черты бедности   | Методология  | 2006      | 5750                    |
| 4.13  | Расширение набора показателей, характеризующих детскую бедность<br>- Усовершенствование набора индикаторов детской бедности при экспертной поддержке   | Усовершенствованный набор индикаторов детской бедности | 2006 год  | 250                     |
| 4.14  | Определить критерии и сформировать набор показателей, характеризующих нематериальную бедность<br>– формирование набора показателей, характеризующих нематериальную бедность  | Критерии и расчет показателей                          |           | 250                     |
| 4.15  | Разработка концептуальных и методологических основ для продолжения работы по результатам не денежных показателей социального отчуждения населения, расчет уровня нематериальной бедности<br>– разработка методики расчета национальной черты бедности;<br>– разработка методики расчета нематериальной бедности;<br>– расчет показателей с использованием соответствующей методики, включая визиты консультанта;<br>– повышение потенциала анализа бедности при помощи программного пакета STATA | Методологические основы                                | 2007 год  | 1250                    |
| 4.16  | Оценка условных доходов от жилья, на основе результатов интегрированного обследования домашних хозяйств<br>– изучение опыта других стран;<br>– разработка методики расчета;<br>– оценка доходов  | Оценка доходов   | 2007 год  | 550                     |
| 4.17  | Совершенствование методов оценок распределения доходов и показателей дифференциации населения по уровню доходов<br>- совершенствование методов расчета   | Совершенствование методов расчета                      | 2008 год  |                         |

| № п/п  | Наименование мероприятий  | Формы реализации                | Срок                  | Бюджет (в долларах США) |
|--|---|---------------------------------|-----------------------|-------------------------|
|  | при экспертной поддержки  |                                 |                       | 250                     |
| <b>Гендерно разделенная статистика</b>   |   |                                 |                       |                         |
| 4.18   | Совершенствование процедур измерения гендерных различий в ходе сбора и распространения статистических данных.   | Метаданные в гендерном аспекте. | Постоянно с 2006 года | 6950                    |
| 4.19   | Разработка значимых для политики данных о положении мужчин и женщин на уровне страны.   | Практические действия           | Постоянно с 2006 года | 3000                    |
| <b>Статистика образования, здравоохранения, жилья. Статистика преступности и уголовного правосудия</b> |   |                                 |                       |                         |
| 4.20   | Совершенствовать методологию статистического наблюдения за негосударственным сектором здравоохранения, культуры, образования, предоставляющим услуги населению <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение переписи негосударственного сектора здравоохранения, оказывающего медицинские услуги;</li> <li>– изучение результатов переписи негосударственного сектора здравоохранения, оказывающего медицинские услуги;</li> <li>– изучение международного опыта проведения статистических наблюдений за негосударственным сектором в здравоохранении;</li> <li>– разработка методологии статистического обследования по оценке объемов услуг, оказываемых негосударственными секторами культуры и образования;</li> <li>– проведение единовременного обследования по оценке объемов услуг, оказываемых негосударственными секторами культуры и образования;</li> <li>– анализ результатов единовременного обследования</li> </ul> | Методика                        | Начиная с 2006 года   | 28200                   |
| 4.21   | Адаптация национальной статистики образования в условиях дальнейшего внедрения Международной стандартной классификации образования (МСКО)   | Методология, инструментарий     | Начиная с 2006 года   |                         |

| №<br>п/п | Наименование мероприятий   | Формы реализации                          | Срок                 | Бюджет (в долларах США) |
|----------|--|---|----------------------|-------------------------|
|          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка методологии расчета статистических показателей по образованию с учетом требований международных стандартов и сопоставимости статпоказателей на международном уровне;</li> <li>– внедрение разработанных статистических показателей в действующую статистическую отчетность;</li> <li>– координация действий с соответствующими отделами Министерства образования в процессе внедрения новых специальностей и направлений подготовки студентов средних и высших профессиональных учебных заведений в целях соответствия МСКО;</li> <li>– изучение международного опыта стран по дальнейшему внедрению МСКО в статистическую практику</li> </ul> |   |                      | 6200                    |
| 4.22     | <p>Согласование системы показателей по статистике преступности и уголовного правосудия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка методологии статистических показателей по насилию в семье и торговле людьми, согласование ее с соответствующими органами;</li> <li>– внедрение системы разработанных статпоказателей в статистическую практику;</li> <li>– проведение семинаров, тренингов для специалистов заинтересованных министерств и ведомств по изучению и внедрению статпоказателей по статистике преступности и уголовного правосудия</li> </ul>   | Статистическая система показателей        | Начин ая с 2006 года | 6150                    |
| 4.23     | <p>Обеспечить мониторинг Национальных программ «Сельская школа», «Комплексное развитие села»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка метаданных показателей, обеспечивающих Мониторинг Национальных программ «Сельская школа», «Комплексное развитие села»;</li> <li>– подготовка методики расчета</li> </ul>  | Метаданные показателей, методика расчетов | 2006                 |                         |



| №<br>п/п | Наименование мероприятий  | Формы реализации                                     | Срок | Бюджет (в<br>долларах США) |
|----------|---|--|------|----------------------------|
|          | статпоказателей, обеспечивающих<br>Мониторинг Национальных программ   |  |      | 550                        |
| 4.24     | <p>Разработать систему использования административных источников данных о наличии и благоустройстве жилищного фонда</p> <p>Совершенствование статистического наблюдения по жилищному фонду и деятельности коммунального хозяйства в целях соответствия национальным программам</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучение международного опыта стран в сфере деятельности коммунального хозяйства и жилищного фонда;</li> <li>– разработка и внедрение системы статистических показателей по жилищному фонду в статистическую практику;</li> </ul> | Методология, инструментарий<br>Практические действия | 2007 | 1850                       |
| 4.25     | <p>Разработка системы статистического наблюдения за детьми школьного возраста, не посещающими учебные заведения</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучение системы статистического наблюдения за детьми школьного возраста, не посещающими учебные заведения, используемой в странах СНГ;</li> <li>– подготовка инструментария и методики проведения статистического обследования по детям школьного возраста, не посещающим учебные заведения</li> </ul>  | Методология, инструментарий                          | 2008 | 1550                       |
| 4.26     | <p>Обеспечить внедрение в статистическую практику методологические подходы к формированию статистических данных по заболеваемости с учетом международных стандартов (МКБ-10)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка и внедрение единых методологических подходов для заинтересованных министерств и ведомств в целях формирования системы статистических показателей по заболеваемости;</li> </ul> <p>разработка единой методологии для использования в статистическом</p>   | Организационны<br>е мероприятия                      | 2008 |                            |

| №<br>п/п                        | Наименование мероприятий  | Формы реализации   | Срок        | Бюджет (в<br>долларах США) |
|---------------------------------|---|--|-------------|----------------------------|
|                                 | <p>наблюдении за сферой здравоохранения с учетом международной сопоставимости</p> <p>Разработка системы статистических показателей для Мониторинга и оценки по ВИЧ/СПИДу</p> <p>– подготовка и проведение выборочного обследования для Мониторинга системы индикаторов по ВИЧ/СПИДу.</p>  |  |             | 3500                       |
| <b>Экологическая статистика</b> |   |  |             |                            |
| 4.27                            | <p>Организация методологии сбора данных для учета природоохранных расходов, соответствующих международным стандартам и классификациям</p> <p>– изучение на практике международного опыта учета статистических показателей и методологии (на примере отдельно взятой страны);</p> <p>– проведение семинаров, тренингов для специалистов заинтересованных министерств и ведомств по организации статистического наблюдения для учета природоохранных расходов;</p> <p>– внедрение современных технологий и создание информационной базы для обработки данных;</p> <p>– проведение пилотного выборочного обследования с целью апробации методологии и статистического инструментария</p> | Методология и организация учета  | 2006        | 50000                      |
| 4.28                            | <p>Модернизация системы национальной статистической отчетности для наращивания потенциала в целях выполнения обязательств по реализации глобальных экологических конвенций и достижения устойчивого развития</p> <p>– обучение специалистов статистических и других заинтересованных министерств и ведомств вопросам методологии учета статистических показателей по решению глобальных экологических</p>   | Методология, инструментарий Организационные мероприятия Статистическая система показателей | 2009<br>год |                            |

| №<br>п/п                       | Наименование мероприятий  | Формы<br>реализации | Срок                  | Бюджет (в<br>долларах США) |
|--------------------------------|---|---------------------|-----------------------|----------------------------|
|                                | конвенций;<br>– анализ имеющейся базы данных<br>необходимых для исполнения<br>обязательств по Конвенциям;<br>– укрепление институциональных<br>связей между различными<br>министерствами и ведомствами<br>ответственными за сбор и разработку<br>статистических данных по охране<br>окружающей среды;<br>– формирование национальной базы<br>данных о состоянии окружающей<br>среды и использования природных<br>ресурсов по данным систем<br>мониторинга;<br>– выпуск статистического сборника<br>по охране окружающей среды |                     |                       | 10000                      |
| <b>5. Мониторинг Программы</b> |   |                     |                       |                            |
| 5.1.                           | Мониторинг Программы  | Отчет о работе      | Ежекв<br>арталь<br>но | -                          |
|                                |   |                     |                       |                            |
|                                | <b>ИТОГО:</b>   |                     |                       | <b>4766680</b>             |